

ElectionsManitoba



ANNUAL REPORT

2009

December 20, 2010

The Honourable George Hickey
Speaker of the Legislative Assembly
Room 244 Legislative Building
Winnipeg, Manitoba
R3C 0V8

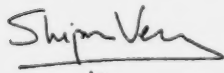
Dear Mr. Speaker:

I have the honour of submitting to you my annual report on the activities of Elections Manitoba for the 2009 calendar year. This report is submitted pursuant to subsection 32(1) of *The Elections Act* and subsection 99(1) of *The Elections Finances Act*. In accordance with subsection 32(5) of *The Elections Act* and subsection 99(2.1) of *The Elections Finances Act*, post-election and annual reporting under these statutes has been combined.

The applicable legislation states that the Speaker shall lay the report before the Legislative Assembly forthwith if the Assembly is in session or, if not, within 15 days after the beginning of the next session.

Pursuant to subsection 32(4) of *The Elections Act* and subsection 99(3) of *The Elections Finances Act*, an annual report that contains recommendations for amendments to these Acts stands referred to the Standing Committee on Legislative Affairs for consideration of those matters. Furthermore, these subsections provide that the Committee shall begin its consideration of the report within 60 days after the report is laid before the Assembly.

Respectfully yours,

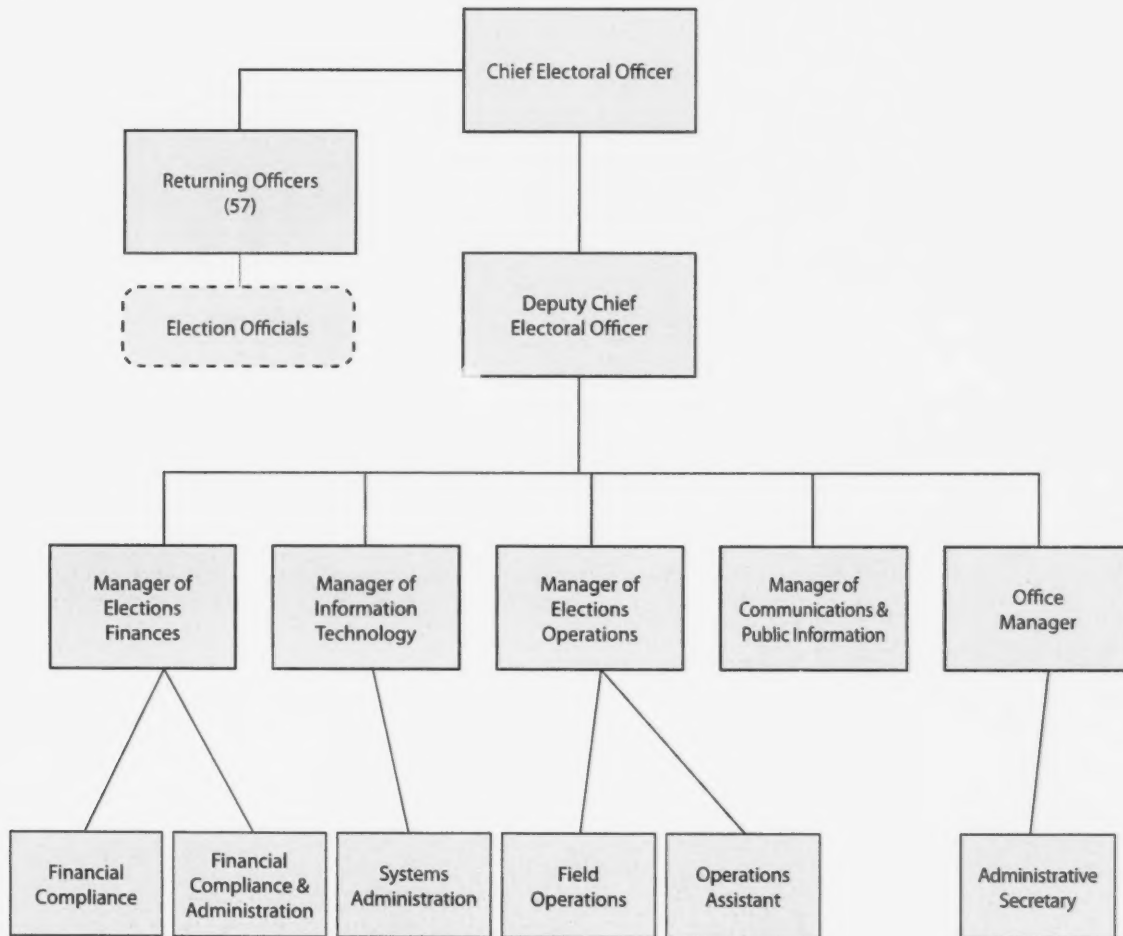


Shipra Verma, CA
Deputy Chief Electoral Officer

TABLE OF CONTENTS

ORGANIZATIONAL CHART	3
I INTRODUCTION	5
II ELECTION ACTIVITIES	7
III LEADERSHIP CONTEST	17
IV ANNUAL ACTIVITIES	19
V LOOKING FORWARD	27
RECOMMENDATIONS	29

ORGANIZATIONAL CHART





INTRODUCTION

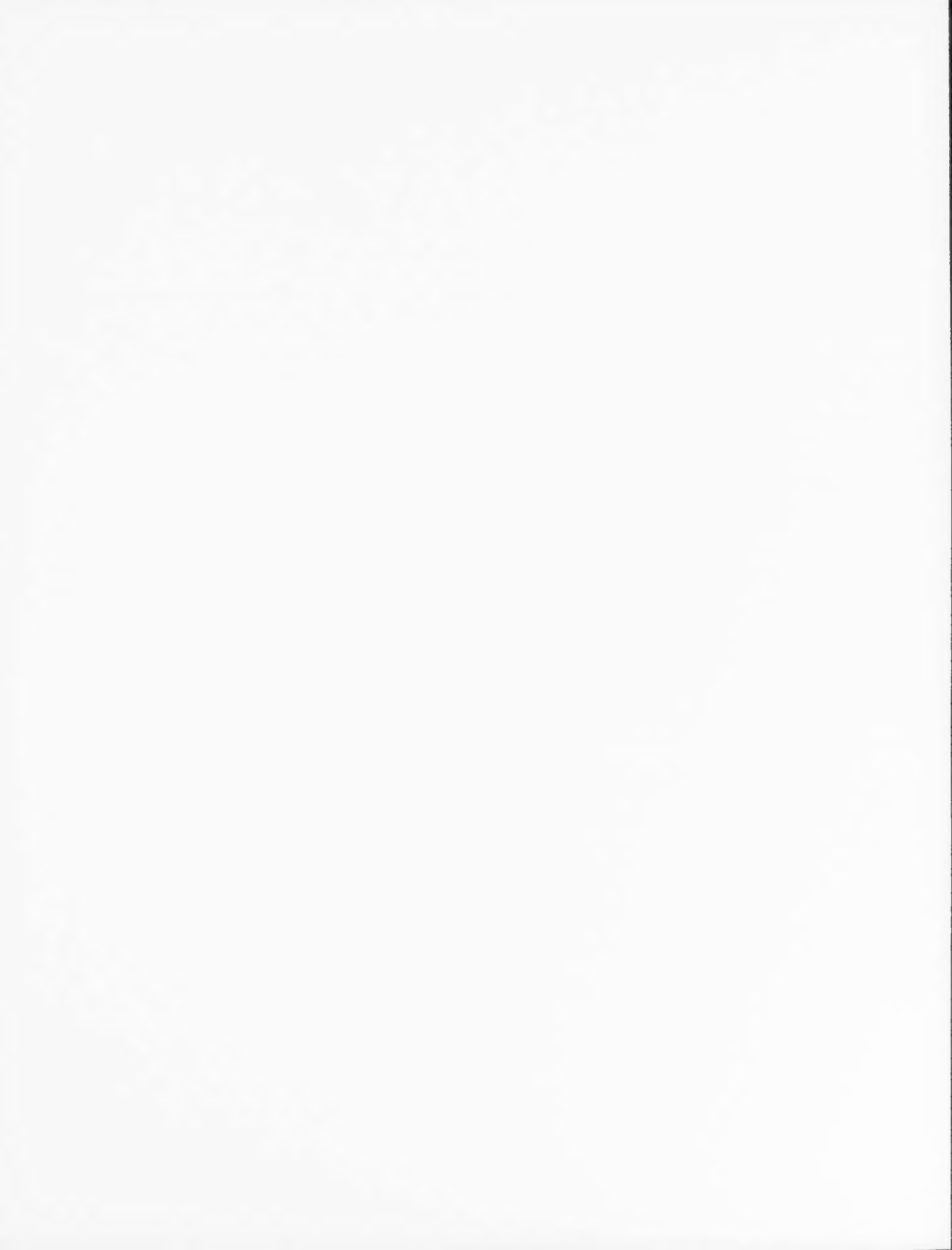
The passage of Bill 37 in October 2008 necessitated extensive operational changes, with significant work achieved on that front in 2009. With the amendments to *The Elections Act* and *The Elections Finances Act*, activities focused on the following areas:

- preparation for the first set date election in October 2011, including planning for recruitment, training, enumeration, revision, payroll, and communications
- creation of an address database for enumeration
- introduction of annual funding for registered political parties based on votes received
- removal of the annual advertising limit and introduction of an election year advertising limit of \$250,000 for parties and \$6,000 for candidates
- increase in voting opportunities, including eight days of advance voting and an additional hour of voting on election day

Considerable work was carried out in 2009 as a result of the new boundaries, outlined in the December 2008 report of the Electoral Divisions Boundaries Commission. The new boundaries have an impact both for elections operations and for political parties, many of whom began the process of dissolving their existing constituency associations and forming new ones.

The Public Information and Educational mandate was also a focus in 2009. Work began on an adaptation of *Your Power to Choose* for adult learners, to be released in fall 2010. At the same time, educational workshops were delivered to students throughout the province, building election literacy and citizenship education among students in grades 6, 9 & 11. Finally, research was carried out into fostering community relations within the province, with programs to be developed and implemented in 2010-2011.

The year 2009 was also marked by the resignation of Premier Gary Doer, resulting in a leadership convention for the New Democratic Party (NDP) in October 2009 and a by-election in the electoral division of Concordia in 2010. Also notable was the retirement of Deputy CEO Scott Gordon, the appointment of Shipra Verma to the position of Deputy CEO, and the announcement by long-time CEO Richard Balasko of his retirement in April 2010.





ELECTION ACTIVITIES

BY-ELECTION

By-elections were conducted in 2009 as a result of two vacancies in the Legislative Assembly. The member for Elmwood, Jim Maloway, resigned his seat on September 8, 2008, and the member for The Pas, Oscar Lathlin, passed away November 2, 2008.

Nominations closed on March 9, 2009, with the by-elections taking place on March 24, 2009. The boundaries of the electoral divisions were the same as in the 2007 provincial general election.

A total of 11,907 eligible voters were registered in Elmwood and 13,334 in The Pas. Voter turnout was 36.44% for Elmwood and 29.65% for The Pas. In the 2007 general election, voter turnout was 49.98% for Elmwood and 36.63% for The Pas. The results of these by-elections did not change the standings of the parties in the Legislative Assembly.

Comparison of 2009 by-election voter turnout to past by-elections:

By-Election	Voter Turnout
The Pas 2009	29.65%
Elmwood 2009	36.44%
Fort Whyte 2005	38.07%
Turtle Mountain 2004	47.09%
Minto 2004	47.18%
Lac du Bonnet 2002	59.30%
Kirkfield Park 2000	54.87%
Tuxedo 2000	46.03%
AVERAGE	44.82%

Operational Conduct

These by-elections were the first electoral events to include the expanded voting opportunities introduced through the recent amendments to *The Elections Act*. There was an additional day of advance voting (Saturday, March 14). Advance voting places were required in communities of more than 50 voters so individuals would not have to travel more than 30 km to vote. These enhancements to advance voting led to significant increases in voter turnout during the advance period over the 2007 general election:

- With the addition of one regular location and one mobile advance location in a seniors' apartment, advance turnout in Elmwood increased 175%.
- With the addition of one location in a popular shopping centre and six locations in small communities, advance turnout in The Pas increased 350%.

In addition, voting on election day started at 7:00 am (one hour earlier than in previous elections). However, on election day, only a few voters took advantage of the opportunity to vote in the first hour.

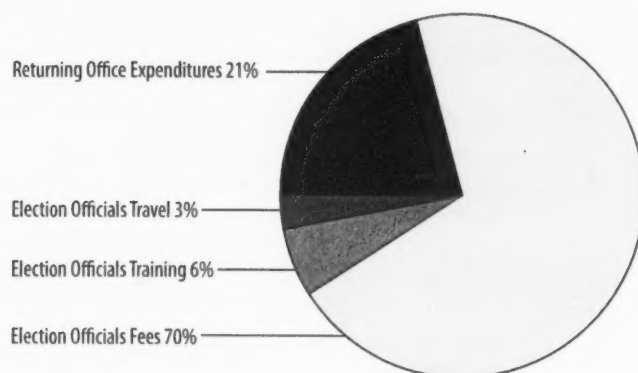
Financial Administration

The finance department provided a high level of service throughout the by-elections. Staff reviewed and updated training materials for RO staff and also provided one-on-one training to the finance clerk, a new position at the RO office.

Summary of Returning Office Operations Expenditures for Elmwood and The Pas Electoral Divisions

Elections Officials Fees, Training and Travel	Elmwood	The Pas	Total
Fees:			
Enumeration officials	\$ 20,734	\$ 13,096	\$ 33,830
Office support	12,505	7,958	20,462
Payroll benefits	4,381	3,184	7,565
Returning Officers and Assistant Returning Officers	15,543	17,215	32,759
Revision officials	5,733	3,790	9,524
Voting officials	23,666	24,508	48,174
Subtotal	\$ 82,562	\$ 69,751	\$ 152,314
Training:			
Enumeration officials	\$ 1,856	\$ 1,983	\$ 3,839
Voting officials and others	3,403	5,057	8,460
Subtotal	\$ 5,259	\$ 7,040	\$ 12,299
Travel:			
Enumeration officials	\$ 168	\$ 2,517	\$ 2,685
Returning Officers and Assistant Returning Officers	165	548	713
Voting officials and others	639	3,535	4,174
Subtotal	\$ 972	\$ 6,600	\$ 7,572
Total Election Officials Fees, Training and Travel	\$ 88,793	\$ 83,391	\$ 172,185
Office Expenditures:			
Courier and freight	\$ 416	\$ 1,630	\$ 2,046
Equipment rental	3,551	500	4,051
Office rent	1,907	2,879	4,786
Office supplies	8,309	4,446	12,755
Printing	--	2,734	2,734
Professional Services	876	4,100	4,976
Repairs and maintenance	46	324	369
Telephone and internet	2,713	2,076	4,789
Voting place rental	4,330	4,524	8,854
Total Returning Office Expenditures	\$ 22,148	\$ 23,213	\$ 45,360
Total Electoral Divisions Operations Expenditures			
	\$ 110,941	\$ 106,604	\$ 217,545

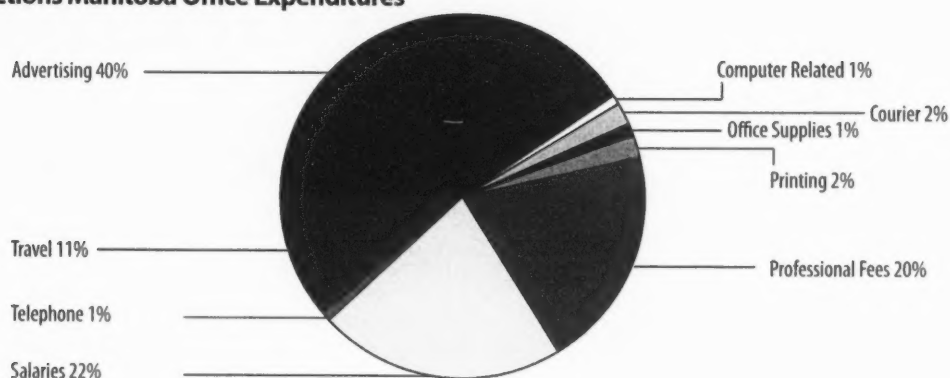
Returning Office Operations Expenditures



Summary of Elections Manitoba Office Expenditures

	Elmwood	The Pas	Total
Advertising	\$ 34,623	\$ 45,400	\$ 80,023
Computer related	565	129	694
Courier	2,646	1,553	4,199
Office supplies	569	628	1,197
Printing	2,034	2,034	4,068
Professional fees	25,497	13,072	38,569
Salaries	15,251	28,619	43,870
Telephone	1,290	535	1,825
Travel	532	21,658	22,190
Total Elections Manitoba Office Expenditures	\$ 83,007	\$ 113,628	\$ 196,635

Elections Manitoba Office Expenditures



Campaign Finance

Candidates and parties must file audited statements for financial activity during an election or by-election, in addition to annual statements. Statements for both parties and candidates were due July 24, 2009.

Elmwood

Candidate	Extension Date (If any)	Date Filed
Beddome, James R., Green Party of Manitoba	—	23-Jul-09
Blaikie, Bill, NDP	—	23-Jul-09
Schulz, Adrian, PC Manitoba	24-Sep-09	24-Sep-09
Wolfrom, Regan, Liberal	—	9-Jun-09
Political Party	Extension Date (If any)	Date Filed
Green Party of Manitoba	24-Aug-09	24-Aug-09
Manitoba Liberal Party	—	23-Jul-09
New Democratic Party of Manitoba	24-Aug-09	24-Aug-09
Progressive Conservative Party of Manitoba	24-Sep-09	24-Sep-09

The Pas

Candidate	Extension Date (If any)	Date Filed
Berens, Maurice, Liberal	—	22-Jul-09
Nabess, Edna, PC Manitoba	24-Sep-09	24-Sep-09
Whitehead, Frank, NDP	—	24-Jul-09
Political Party	Extension Date (If any)	Date Filed
Manitoba Liberal Party	—	23-Jul-09
New Democratic Party of Manitoba	24-Aug-09	24-Aug-09
Progressive Conservative Party of Manitoba	24-Sep-09	24-Sep-09

Total audit subsidy paid was \$31,529.15.

Summary of Candidate Assets, Liabilities, Income, Expenses, Spending Limits and Reimbursements – Elmwood

	Beddome, James The Manitoba Greens	Blaikie, Bill NDP	Schulz, Adrian PC Manitoba	Wolf from, Regan Liberal
Assets and Liabilities				
Assets	\$ 73	\$ 468	\$ 409	\$ 46
Liabilities	-	8,200	-	9,182
Surplus/(Deficit)	\$ 73	\$ (7,732)	\$ 409	\$ (9,136)
Income				
Contribution	\$ 431	\$ 184	\$ 700	\$ 5,835
Transfers	819	10,907	15,998	13,981
Other	-	-	-	994
Total	\$ 1,250	\$ 11,091	\$ 16,698	\$ 20,810
Expenses				
Election	\$ 1,116	\$ 17,603	\$ 15,920	\$ 27,106
Non-Election	61	1,220	369	2,840
Transfers	-	-	-	-
Total	\$ 1,177	\$ 18,823	\$ 16,289	\$ 29,946
Surplus/(Deficit)	\$ 73	\$ (7,732)	\$ 409	\$ (9,136)
Spending Limits				
Advertising	\$ 7,042	\$ 7,042	\$ 7,042	\$ 7,042
Overall	\$ 34,207	\$ 34,207	\$ 34,207	\$ 34,207
Reimbursements				
Candidate	-	\$ 6,528	\$ -	\$ 6,919
Party	-	2,182	7,960	6,634
Total Reimbursements	-	\$ 8,710	\$ 7,960	\$ 13,553

Summary of Candidate Assets, Liabilities, Income, Expenses, Spending Limits and Reimbursements – The Pas

	Berens, Maurice Liberal	Nabess, Edna PC Manitoba	Whitehead, Frank NDP
Assets and Liabilities			
Assets	\$ 1,442	\$ 6,762	\$ 389
Liabilities	1,382	431	24,387
Surplus/(Deficit)	\$ 60	\$ 6,331	\$ (23,998)
Income			
Contribution	\$ 1,800	\$ 1,330	\$ -
Transfers	7,516	38,262	2,764
Other	-	-	-
Total	\$ 9,316	\$ 39,592	\$ 2,764
Expenses			
Election	\$ 9,256	\$ 31,677	\$ 25,898
Non-Election	-	1,584	864
Transfers	-	-	-
Total	\$ 9,256	\$ 33,261	\$ 26,762
Surplus/(Deficit)	\$ 60	\$ 6,331	\$ (23,998)
Spending Limits			
Advertising	\$ 7,219	\$ 7,219	\$ 7,219
Overall	\$ 35,065	\$ 35,065	\$ 35,065
Reimbursements			
Candidate	\$ -	\$ -	\$ 12,949
Party	-	15,838	-
Total Reimbursements	-	\$ 15,838	\$ 12,949

Summary of Registered Political Party Income, Expenses, Spending Limits and Reimbursements – Elmwood

	The Manitoba Greens	NDP	PC Manitoba	Liberal
Income				
Contribution ¹	\$ 1,702	\$ 103,198	\$ 119,408	\$ 19,059
Transfers	21	-	-	-
Other	-	21,896	23,656	54,325
Total	\$ 1,723	\$ 125,094	\$ 143,064	\$ 73,384
Expenses				
Election Expenses	\$ -	\$ 2,171	\$ -	\$ 15,496
Transfers	799	11,358	15,639	12,988
Total	\$ 799	\$ 13,529	\$ 15,639	\$ 28,484
Surplus/(Deficit)	\$ 924	\$ 111,565	\$ 127,425	\$ 44,900
Spending Limits				
Advertising	\$ 20,248	\$ 20,248	\$ 20,248	\$ 20,248
Overall ²	\$ 40,495	\$ 40,495	\$ 40,495	\$ 40,495
Reimbursements				
Direct Reimbursements ³	\$ -	\$ 1,085	\$ -	\$ 7,748
Transferred Reimbursements ⁴	-	-	4,357	3,067

1 Contributions include money received and the value of donations-in-kind.

2 The higher number of names on either the final voters list for the by-election or the previous general election is multiplied by the amount permitted on a per voter basis.

3 Only three political parties qualified for reimbursement. The amount reimbursed was 50% of actual election expenses (total election expenses less donation-in-kind).

4 Candidate reimbursements transferred to political parties as per section 76 of the EFA.

Summary of Registered Political Party Income, Expenses, Spending Limits and Reimbursements – The Pas

	Liberal	PC Manitoba	NDP
Income			
Contribution ¹	\$ 8,168	\$ 119,408	\$ 103,198
Transfers	-	-	-
Other	23,282	23,656	21,896
Total	\$ 31,450	\$ 143,064	\$ 125,094
Expenses			
Election Expenses	\$ 7,801	\$ -	\$ 29,099
Transfers	7,516	37,134	3,514
Total	\$ 15,317	\$ 37,134	\$ 32,613
Surplus/(Deficit)	\$ 16,133	\$ 105,930	\$ 92,481
Spending Limits			
Advertising	\$ 21,224	\$ 21,224	\$ 21,224
Overall²	\$ 42,446	\$ 42,446	\$ 42,446
Reimbursements			
Direct Reimbursements ³	\$ 3,901	\$ -	\$ 14,549
Transferred Reimbursements ⁴	3,067	4,357	-

1 Contributions include money received and the value of donations-in-kind.

2 The higher number of names on either the final voters list for the by-election or the previous general election is multiplied by the amount permitted on a per voter basis.

3 Only three political parties qualified for reimbursement. The amount reimbursed was 50% of actual election expenses (total election expenses less donation-in-kind).

4 Candidate reimbursements transferred to political parties as per section 76 of the EFA.

PLANNING FOR 40TH GENERAL ELECTION

1. Strategic Planning

Strategic planning for the 40th General Election, set for October 4, 2011, began in the year following the previous General Election. Elections Manitoba developed five areas of strategic focus to guide the planning and decision-making in preparation for the next General Election. The strategic focus areas identified were:

- i. Amendments – Implementing legislative requirements
- ii. Accessibility – Making the election process more accessible to voters
- iii. Assistance – Expanding assistance to political parties and voters
- iv. Staff Development – Developing staff to provide better services
- v. Service – Enhancing service through effective communications and use of technology

Because Elections Manitoba's mandate is driven by legislation (*The Elections Act* and *The Elections Finances Act*), the first of the five strategic focus areas was central to the development of activities in all other areas. Specific activities undertaken or begun during 2009 in the other four areas include:

Accessibility:

- **Mapping the province:** The first step in administering an election. Following the 2008 boundaries review, 56 of the 57 electoral divisions changed to reflect population growth and changes in distribution within the province. The goal of boundary review is to ensure effective representation for everyone.
- **Additional opportunities for voting:** Elections Manitoba strives to continually build on voting opportunities in order to accommodate voters' needs.
- **Developing the voters list:** The first phase of development of a new address database was begun. Access to new information, use of Canada Post addressing standards, and a double-entry system for adding names to the list will help ensure accuracy and completeness.

Assistance:

- **Simplified Guides:** Revision and development of comprehensive guides for all political participants was begun in 2009. The guides were designed to provide information to candidates, constituency associations, official agents, auditors, chief financial officers, leadership contestants and staff with respect to incorporating legislative amendments.
- **Customized training sessions:** User-focused seminars and workshops were created to meet the specific needs of all political participants.
- **Record-keeping system:** The process of creating a new filing disk to facilitate compilation, filing and submission of financial records for political candidates and parties was begun.

Staff Development:

- **Providing tools for better management support:** To better manage elections and provide better service to voters and political participants, improved information resources, training and management tools for returning office and headquarters staff were a focus in 2009.
- **Advance recruitment strategies:** New tools for recruitment of field staff outside the election period were developed, including assessment of all job descriptions and development of selection criteria.

Service:

Communications

- ***Education Strategy:*** The *Your Power to Choose* curriculum-driven classroom program targets Grades 6, 9 & 11 students province-wide to encourage and engage new voter interest and participation. In 2009 work began on the adaptation of the *Your Power To Choose* guide for an adult literacy audience.
- ***Community Relations Strategy:*** A comprehensive community relations strategy was developed to meet the mandate of Section 29 (b) of the *Elections Act*: *[The chief electoral officer may at any time] implement public education and information programs to make the electoral process better known to the public, particularly to those persons and groups most likely to experience difficulties in exercising their democratic rights.*
- ***Increased website services:*** Systems were put in place to provide more timely and convenient public disclosure of financial and other public information on the Elections Manitoba website.

Technology

- ***Infrastructure upgrades:*** Hardware upgrades were performed to increase performance and disaster recovery processes. Several existing HQ and field election management systems were enhanced, and new in-house built staff timesheet and education workshop tracking systems were introduced.
- ***Election tools:*** User-friendly, user-tested tools were developed to enhance service.
- ***Using the website:*** The website was expanded to support recruitment, education, and more.

ELECTORAL BOUNDARIES COMMISSION

The report of the Electoral Boundaries Commission was delivered in December 2008, necessitating extensive operational activity at Elections Manitoba. Out of 57 electoral divisions, 56 had their boundaries redrawn, and 10 electoral divisions underwent name changes to better reflect the history of the region and/or the communities within the boundaries of each. New maps had to be produced for all affected electoral divisions, leading, in turn, to the redistribution of voting areas, assignment of voting locations, and creation of new street keys and voting keys. The change in boundaries also impacts the political parties, many of whom are now in the process of dissolving their existing constituency associations and forming new ones, with Elections Manitoba providing information and resources to support this process.



LEADERSHIP CONTESTS

The *Elections Finances Act* requires public disclosure of leadership contestants' finances. This enhances the fairness and transparency of the process political parties use to choose their leaders.

The **Green Party of Manitoba** held a leadership contest on November 15, 2008. There were three contestants. The filing deadline for the leadership contest was February 17, 2009.

2008 Leadership Contest – Green Party of Manitoba: Filing Deadline: Feb 17/09

Contestant's Name	Date Filed
Basham, Andrew	Jan 8/09
Beddome, James	Feb 17/09
Nestruck, Shane	Feb 13/09

2008 Leadership Contestants' Financial Statements – The Green Party of Manitoba

	Andrew Basham	James Beddome	Shane Nestruck
Assets and Liabilities			
Assets	\$ 21	\$ 4	-
Liabilities	-	-	-
Surplus/(Deficit)	\$ 21	\$ 4	-
Income			
Contribution	\$ 45	\$ 20	\$ 63
Other	-	-	-
Total	\$ 45	\$ 20	\$ 63
Expenses			
	24	16	63
Surplus/(Deficit)	\$ 21	\$ 4	-

The **New Democratic Party of Manitoba (NDP)** held a leadership contest on October 17, 2009, following the resignation of Premier Gary Doer, MLA for Concordia. There were three contestants: Steve Ashton, Greg Selinger and Andrew Swan. The filing deadline for the leadership contest was January 18, 2010, and the contestants' finances will be reported in the 2010 Annual Report.



ANNUAL ACTIVITIES

PROCESSING ANNUAL FINANCIAL RETURNS

To demonstrate compliance and maintain transparency with the public, political parties and constituency associations disclose their annual financial activities. Candidates are required to report the status of campaign deficits and loan balances annually as well.

Political Parties

Annual statements for 2008 were required to be filed by March 31, 2009 or by an approved extension date and were filed as follows:

Political Party	Extension Date (if applicable)	Filed Date
Communist Party of Canada - Manitoba	May 1/09	May 1/09
Green Party of Manitoba	Apr 14/09	Apr 14/09
Manitoba Liberal Party	-	Mar 25/09
New Democratic Party of Manitoba	-	Mar 31/09
The Progressive Conservative Party of Manitoba	-	Mar 31/09

Registered Political Party Annual Financial Statements (filed in 2009 for the calendar year ending Dec. 2008)

	CPC-M	The Manitoba Greens	Liberal	NDP	PC Manitoba
Income and Expenses					
Contributions	\$ 1,162	\$ 8,251	\$ 136,546	\$ 722,502	\$ 834,710
Transfers	-	-	18,950	10,701	30,059
Other Income	1	1,123	19,717	71,384	96,833
Total Income	1,163	9,374	175,213	804,587	961,602
Expenses	8,024	9,982	158,928	691,658	942,107
Surplus/(Deficit)	\$ (6,861)	\$ (608)	\$ 16,285	\$ 112,929	\$ 19,495
Assets and Liabilities					
Assets	\$ 589	\$ 3,652	\$ 55,872	\$ 364,229	\$ 186,916
Liabilities	12,632	-	19,701	51,839	186,106
Net Worth/(Deficit)	\$ (12,043)	\$ 3,652	\$ 36,171	\$ 312,390	\$ 810

ANNUAL ALLOWANCE PAID IN 2009 FOR THE CALENDAR YEAR 2008

The Elections Finances Amendment Act (EFAA) in Bill 37 was given the Royal Assent on October 9, 2008 and become effective as of January 9, 2009. Under new legislation that came into effect in January 2009, political parties are entitled to public funding upon request, referred to in the legislation as an *annual allowance*. Allowance paid for 2008 was as follows:

Political Party	Amount certified
Communist Party of Canada - Manitoba/Parti communiste du Canada Manitoba	\$ 600
Green Party of Manitoba/Parti vert du Manitoba	\$ 6,983
Manitoba Liberal Party	\$ 64,821

Contributions¹ Received by Registered Political Parties (2008)

	CPC-M	The Manitoba Greens	Liberal	NDP	PC Manitoba	Totals
\$250.00 or More Total value \$	-	2,275	77,668	458,158	420,241	958,342
\$25.00 to \$250.00 Total value \$	1,162	4,741	56,415	252,929	400,985	716,232
Less Than \$25.00 Total value \$	-	1,235	2,463	11,415	13,484	28,597
Total of all Contributions \$	1,162	8,251	136,546	722,502	834,710	1,703,171

¹ Includes all contributions received during the year

CONSTITUENCY ASSOCIATION ANNUAL RETURNS FOR CONTRIBUTIONS AND LOANS REPORTING

Information regarding the balance remaining on a contribution and loan shall be provided to the Chief Electoral Officer by the person responsible for the finances of a constituency association. Constituency association returns state the name and address of all contributors, as well as the aggregate value of their contributions to the constituency association during that year.

An aggregate annual contribution to the constituency association totaling \$250 or more is public information. Four of the five registered political parties have constituency associations.

Registered political parties are in the process of dissolving constituency associations based on the 1998 electoral boundaries and forming new associations based on the Report of the 2008 Electoral Divisions Boundaries Commission.

Contributions of \$250 or More to Constituency Associations (1999)

	Liberal	The Manitoba Greens	NDP	PC Manitoba
Total Number of Constituency Associations, pursuant to the 1998 electoral boundaries ¹	57	4	57	57
No. of contributions of \$250 or more	-	-	2	-
Amount of contributions \$250 or more	\$ -	\$ -	\$ 787	\$ -

Contributions of \$250 or More to Constituency Associations (2009)

	Liberal	NDP	PC Manitoba
Total Number of Constituency Associations, pursuant to the 2008 electoral boundaries ¹	-	-	30
No. of contributions of \$250 or more	-	-	1
Amount of contributions \$250 or more	\$ -	\$ -	\$ 500

¹ The Communist Party of Canada – Manitoba did not have Constituency Associations.

Yearly Comparison of Constituency Associations Reporting Contributions of \$250 or More

YEAR	# OF CONSTITUENCY ASSOCIATIONS	REPORTING CONTRIBUTIONS OF \$250 OR MORE	TOTAL CONTRIBUTIONS OF \$250 OR MORE
1986	163	12	\$27,635
1987	161	6	\$9,152
1988	181	8	\$23,633
1989	187	2	\$2,472
1990	176	6	\$6,807
1991	172	2	\$925
1992	171	0	\$0
1993	171	0	\$0
1994	171	3	\$1,312
1995	171	1	\$2,039
1996	171	0	\$0
1997	171	4	\$10,536
1998	171	4	\$5,690
1999	171	8	\$11,637
2000	171	5	\$7,323
2001	171	4	\$1,895
2002	171	5	\$9,673
2003	171	2	\$940
2004	171	4	\$2,055
2005	171	3	\$2,595
2006	172	5	\$3,746
2007	174	8	\$6,315
2008	174	0	\$0
2009	175	2	\$787
2009*	30	1	\$500

*under new boundaries

Candidates' Campaign Deficit and Loan Balances

From the Progressive Conservative Party of Manitoba leadership contest in 2006:

- One contestant reported an outstanding deficit and/or loan balance at the end of 2009.

From the 2007 General Election:

- In 2009, 12 candidates reported deficit and/or loan balances. Of these candidates, seven have reported that the outstanding deficit and/or loan balance was eliminated by the end of 2009.

From the 2009 By-Elections:

- In 2009, five candidates reported deficit and/or loan balances. Of these candidates, four have reported that the outstanding deficit and/or loan balance was eliminated by the end of 2009.

Complete details can be found in the relevant returns which are available for viewing at Elections Manitoba or via Elections Manitoba's website: www.electionsmanitoba.ca.

Manitoba Tax Credits Claimed for Political Contributions (1982 - 2009)*

Tax Year	INDIVIDUAL	CORPORATE	TOTAL
	Returns \$	Returns \$	Credits \$
1982	293,500	54,200	347,700
1983	429,200	47,300	476,500
1984	520,400	69,000	589,400
1985	642,900	90,100	733,000
1986	863,356	119,598	982,954
1987	476,617	65,708	542,325
1988	1,115,750	136,091	1,251,841
1989	642,722	68,720	711,442
1990	1,019,617	93,542	1,113,159
1991	470,509	54,817	525,326
1992	512,373	38,387	550,760
1993	539,930	87,426	627,356
1994	634,297	91,109	725,406
1995	1,038,872	123,903	1,162,775
1996	558,774	87,700	646,474
1997	560,071	71,617	631,688
1998	553,526	82,243	635,769
1999	1,229,513	116,735	1,346,248
2000	562,901	98,876	661,777
2001	537,700	26,545	564,245
2002	623,059	6,037	629,096
2003	1,195,568	2,342	1,197,910
2004	728,462	2,018	728,462
2005	792,686	-	792,686
2006	944,841	-	944,841
2007	1,551,826	-	1,551,826
2008	969,134	-	969,134
2009	1,072,440	-	1,072,440
Total Tax Credits Claimed Since 1982	\$ 21,080,544	\$ 1,634,014	\$ 22,714,558

* As of January 1, 2001, contributions from corporations are not permitted under *The Elections Finances Act*. Credits claimed by corporations are for contributions prior to 2001.

IMPLEMENTING PUBLIC INFORMATION AND EDUCATION PROGRAMMING

Elections Manitoba continued to promote its *Your Power to Choose* (YPTC) curriculum-based election education program in 2009. In support of the YPTC program, 35 in-class workshops were given, 34 in English and one in French. More than 768 participants were reached as follows:

- 735 school-aged children and youth in 13 schools
- 33 adults in two adult learning centres

An electronic tool was developed to track all workshops delivered in the province, allowing for the creation of reports by electoral division, grade, language, and several other criteria.

To complement the existing educational resources for primary and secondary students, an adaptation of the *Your Power to Choose* education guide for adult learners was initiated in 2009. The adult literacy guide is being developed in consultation with Manitoba Adult Learning and Literacy, and incorporates the nine Essential Skills identified by Human Resources Development Canada to support skills upgrading at work and in everyday life. The guide is divided into four phases (history of democracy, election experience, political experience, democratic experience). Each lesson in the guide is offered at three learning levels, to reflect the three different stages of learner development. The *Your Power to Choose: Adult Guide* guide will be launched in fall 2010.

Significant research and development work took place in 2009 in the area of community relations. Reflecting on post-election research carried out by Prairie Research Associates for Elections Manitoba, a national literature review and gathering of best practices from other jurisdictions, a delivery strategy and tactical plan were developed for the community relations program. Implementation will begin in 2010.

CONSULTING ADVISORY COMMITTEES

Elections Manitoba consults with all parties on an annual basis. It does so via legislated advisory committees under *The Elections Act* (EA) and *The Elections Finances Act* (EFA).

The EA Committee met on November 16, 2009. The EFA Committee met on November 17, 2009. Topics discussed at the EA Advisory Committee meeting included draft recommendations to amend *The Elections Act*, the anticipated Concordia by-election, and preparations for the 40th general election. Topics discussed at the EFA Advisory Committee meeting included draft recommendations to amend *The Elections Finances Act*, the new recordkeeping tool to assist official agents, and the Concordia by-election.

Elections Act Advisory Committee Members (2009)

Party	Committee Member
Communist Party of Canada - Manitoba	Darrell Rankin
Green Party of Manitoba	Vacant
Manitoba Liberal Party	Dennis Trochim
New Democratic Party of Manitoba	Sonia Kowalewich
The Progressive Conservative Party of Manitoba	Vacant

Elections Finances Act Advisory Committee Members (2009)

Party	Committee Member
Communist Party of Canada - Manitoba	Darrell Rankin
Green Party of Manitoba	Vacant
Manitoba Liberal Party	Dennis Trochim
New Democratic Party of Manitoba	Kevin Dearing
The Progressive Conservative Party of Manitoba	Vacant

DEVELOPING STAFF

Elections Manitoba encourages its staff to interact with peers across the country. There were a number of opportunities to share best practices in 2009:

- Elections Manitoba's Finance Department hosted jurisdictional workshops in February of 2009. Sessions were held on a number of topics, including finance legislation, advertising issues (party vs. candidate and transfer of expense), trends in public funding, relation between set election date and spending limits, techniques to obtain compliance, confidentiality vs. disclosure investigation, and the role of external auditors. Twenty finance staff from 12 jurisdictions attended the workshops.
- Staff from Elections Saskatchewan visited Elections Manitoba's Finance Department to observe our payroll review and returns review processes, and also to learn more about compliance assistance and information and technology.
- Staff from Elections Ontario visited Elections Manitoba to learn more about its staffing and training.
- Staff from Elections BC visited Elections Manitoba to see our approach to building the address data base and to gather best practices on enumeration, as B.C. had recently been mandated to conduct enumeration.
- Elections Manitoba staff attended an inter-jurisdictional workshop in Ottawa to explore trends in electoral geography, future use of geographic information systems, as well as the collection, maintenance and sharing of base geographic data.

PUBLIC INTEREST DISCLOSURE (WHISTLEBLOWER PROTECTIONS) ACT

The Public Interest Disclosure (Whistleblower Protection) Act came into effect in April 2007. This law gives employees a clear process for disclosing concerns about significant and serious matters (wrongdoing) in the Manitoba public service, and strengthens protection from reprisal. The Act builds on protections already in place under other statutes, as well as collective bargaining rights, policies, practices and processes in the Manitoba public service.

Wrongdoing under the Act may be: contravention of federal or provincial legislation; an act or omission that endangers public safety, public health or the environment; gross mismanagement; or, knowingly directing or counseling a person to commit a wrongdoing. The Act is not intended to deal with routine operational or administrative matters.

A disclosure made by an employee in good faith, in accordance with the Act, and with a reasonable belief that wrongdoing has been or is about to be committed is considered to be a disclosure under the Act, whether or not the subject matter constitutes wrongdoing. All

disclosures receive careful and thorough review to determine if action is required under the Act, and must be reported in a department's annual report in accordance with Section 18 of the Act.

The following is a summary of disclosures received by Elections Manitoba for fiscal year 2009 – 2010:

Information Required Annually (per Section 18 of The Act)	Fiscal Year 2009 – 2010
The number of disclosures received, and the number acted on and not acted on. <i>Subsection 18(2)(a)</i>	NIL
The number of investigations commenced as a result of a disclosure. <i>Subsection 18(2)(b)</i>	NIL
In the case of an investigation that results in a finding of wrongdoing, a description of the wrongdoing and any recommendations or corrective actions taken in relation to the wrongdoing, or the reasons why no corrective action was taken. <i>Subsection 18(2)(c)</i>	NIL

GOVERNMENT ADVERTISING

Sections 56(1) & (1.1) of *The Elections Finances Act* regulates the kind of information a government department or Crown agency can publish or advertise leading up to and during elections and by-elections.

Any person who believes that a department or Crown agency has violated Section 56 (1) or (1.1) may file a complaint with the Commissioner of Elections.

Section 56(3) of *The Elections Finances Act* requires that, if the Commissioner of Elections finds that a complaint is justified, the Commissioner must advise the Chief Electoral Officer of the particulars of the violation. The particulars are then to be published in the Annual Report.

At the time of writing the 2009 Annual Report, there were no matters provided by the Commissioner, Michael T. Green, to report under this section.



LOOKING FORWARD

In 2010, Elections Manitoba will continue to put in place the necessary systems and processes to pave the way for the 2011 General Election. Technological infrastructure will be further developed and refined, implementation of the new electoral boundaries will be finalized, information and resources will be provided on an ongoing basis to political participants to assist with compliance, and training will be conducted for Returning Officers and Assistant Returning Officers.

Work in implementing the legislative changes from 2008 will also continue in 2010. A strategy for building the voters list will be developed and implemented to reflect the longer enumeration and revision periods. The new address database for the province will be fine-tuned in order to provide assistance to enumerators as they begin carrying out their work in July 2011.

The office will also continue to promote its public information and education program by building on the success of *Your Power to Choose* through workshop delivery and the launch of the newly adapted guide for adult literacy. Community consultation and outreach will begin in support of Elections Manitoba's role of making the electoral process better known to the public, particularly those persons and group most likely to experience difficulties in exercising their democratic rights. (Sec. 29).

RECOMMENDATIONS

THE ELECTIONS ACT

Legislation allows the Chief Electoral Officer to recommend amendments to Manitoba's electoral law in order to improve and/or update the electoral process and better serve the electorate. The CEO's recommendations are published in Elections Manitoba's annual reports.

The CEO consults with the Advisory Committees when drafting recommendations; however, what is ultimately recommended is at the sole discretion of the CEO.

1. Set election period

s. 49(1) (c) clause(i)

Recommendation: Bill 37 establishes a set election date. It is recommended that section 49(1) (c) clause (i) be amended as well to establish a set election period after the writ is issued rather than a variable period of at least 28 days but not more than 35 days from the issue of the writ.

Background: A set election date provides for greater service and efficiency in the conduct of elections as well as a more level playing field for all political participants. By eliminating the possibility of a variable election period this level playing field would be further enhanced and provide for clarity for all stakeholders. It would provide for an equitable management of election expenses by assisting campaigns to better manage their election expenses within the spending limits. It will also assist them to plan their operations and better manage incurring expenses in the non-election period and thereby prevent allocation issues of expenses between reimbursable election expenses and non-reimbursable non-election period expenses.

A set election period would also assist in recruiting election officials and may also assist in the recruitment of volunteer campaign workers.

BC and Ontario also have set election dates and have a set election period of 28 and 29 days respectively.

2. Revision period

s. 77(1)

Recommendation: To shorten the revision period in section 77(1) to end on the third Monday before election day rather than the second Thursday before election day, to provide time to deliver the official list of voters to locations for the first Saturday of Advance voting.

Background: Section 77(1) stipulates that revision end on the second Thursday before election day, therefore the revised voters list would be completed on the next day which is the second Friday before election day. Section 125(5) allows for advance voting to begin in any location the next day, which is the second Saturday before election day. This would make it very difficult to complete the revised list of voters, print the official list and deliver it to Advance voting locations which are often a distance from the returning office for that Saturday. As Saturday in many communities is an ideal day to hold advance voting, under the current act this may not be able to happen, as an official voters list cannot reach distant or remote locations in time.

Even with shortening the revision period there would still be 25 days of revision following 33 days of enumeration which will allow for a substantial length of time to compile a complete voters list.

3. Access for campaigning *s. 195(1) and 195(5)*

Recommendation: To amend the process and requirements regarding access for campaigning in an apartment, condominium complex, other multiple residence or community, as defined in sections 195(1) and 195(5) of *The Elections Act*. Specifically, it is recommended that *The Elections Act* be amended to state that individuals be required to produce identification, in accordance with Section 2 of the act, as well as documentation confirming that the individual is a candidate or a representative of a candidate. A further amendment would require that the documentation be a prescribed form, similar to that required for scrutineers, signed by the candidate or official agent, designating them as a candidate's representative. Both the identification and documentation would be presented upon request.

Background: The current legislation states that no one can prevent candidates or their representatives from campaigning in the type of multiple residences or communities outlined in section 195, provided that they produce identification or documentation. The Act does not stipulate, however, when the documentation must be presented, i.e. upon request, or what type of documentation or identification is required.

While Elections Manitoba provides guidelines and suggested forms for identification of candidates' representatives visiting multiple residence buildings or communities, there is currently no requirement for campaign workers to carry similar forms. Just as scrutineers must carry a prescribed form signed by the candidate or official agent in order to gain access to voting places, candidates and their representatives should also be required to carry a prescribed form when campaigning in those locations described in section 195.

In order to administer this provision efficiently, it is recommended that candidates' representatives campaigning at those locations described in section 195 of the EA be required to carry a prescribed form signed by the candidate or official agent, as well as identification that conforms to section 2 of *The Elections Act*, and that both the identification and documentation need only be presented upon request.

THE ELECTIONS FINANCES ACT

Recommendations carried forward from previous annual report:

1. Tax registration *s. 25*

Recommendation: To extend the tax registration period from the end of the candidacy period to four months after the election day.

Background: The current section states that an application to register must be made to the

Chief Electoral Officer before the end of the candidacy period in order to issue income tax receipts for contributions received by a candidate in his or her campaign period. This pre-existing deadline for registration (end of candidacy period) was clarified in *The Elections Finances Act* pursuant to an amendment in Bill 22, 2006.

Tax registration is optional and it was observed in 2007 that a few campaigns became aware of the need to be registered after the expiry of the tax registration deadline at the time of preparation of election returns, which was after the end of the campaign period.

To address this concern and to provide extra time in recognition of the voluntary nature of the role of an official agent, it is recommended that the deadline to register be extended to the filing deadline of the election returns, which will be four months after the election day.

2. Calculation of candidate's surplus or deficit

s. 75(1)

Recommendation: For the deficit calculation for section 75, the receipts should include income from sale of merchandise. This is a consequential change due to new sections on fundraising and contribution income which were added in the 2006 amendments to *The Elections Finances Act*.

Background: Section 75(1), candidate's deficit calculation takes into account income from all sources. When the new provisions of income from sale of merchandise were included in *The Elections Finances Act* through Bill 22 in December 2006, section 75(1) was not changed to include income from sale of merchandise.

3. Candidate exceeding expense limit

s. 84(2)

Recommendation: To amend section 84(2) Candidate exceeding expense limit to include reference to section 54.1 Annual limit on advertising expenses. This is a consequential change due to the new amendments being added to *The Elections Finances Act* in January 2009. Section 84(2) should read: Every candidate who contravenes section 51 or 54.1 is guilty of an offence and is liable on summary conviction to a fine of \$5,000.

Background: The annual expense limit in the year of set date elections was a new amendment contained in Bill 37 which was given the Royal Assent on October 9, 2008. Section 84(1) Party exceeding expense limit does reference section 54.1. Hence, section 84 needs to be consistent with its application for a candidate and a party and include section 54.1 in both subsections.

*Élections*Manitoba 

RAPPORT ANNUEL DE

2009

Le 20 décembre 2010

Monsieur George Hickes
Président de l'Assemblée législative
Palais législatif, bureau 244
Winnipeg (Manitoba)
R3C 0V8

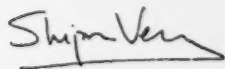
Monsieur le Président,

J'ai l'honneur de vous présenter le rapport annuel sur les activités d'Élections Manitoba pour l'exercice 2009. Ce rapport est soumis à votre attention conformément aux dispositions du paragraphe 32(1) de la *Loi électorale* et du paragraphe 99(1) de la *Loi sur le financement des campagnes électorales*. Conformément aux dispositions du paragraphe 32(5) de la *Loi électorale* et du paragraphe 99(2.1) de la *Loi sur le financement des campagnes électorales*, le rapport post-électoral et le rapport annuel exigés en vertu des deux lois ont été combinés.

Les dispositions pertinentes stipulent que le président de l'Assemblée législative doit immédiatement présenter le rapport à l'Assemblée si l'Assemblée est en session ou, dans le cas contraire, dans les quinze jours qui suivent le début de la prochaine session.

Conformément au paragraphe 32(4) de la *Loi électorale* et du paragraphe 99(3) de la *Loi sur le financement des campagnes électorales*, un rapport annuel qui contient des recommandations visant à modifier ces lois doit être soumis au Comité permanent des affaires législatives à des fins d'examen. De plus, ces paragraphes stipulent que le Comité permanent doit commencer à examiner le rapport dans les soixante jours qui suivent son dépôt à l'Assemblée législative.

Le tout respectueusement soumis.

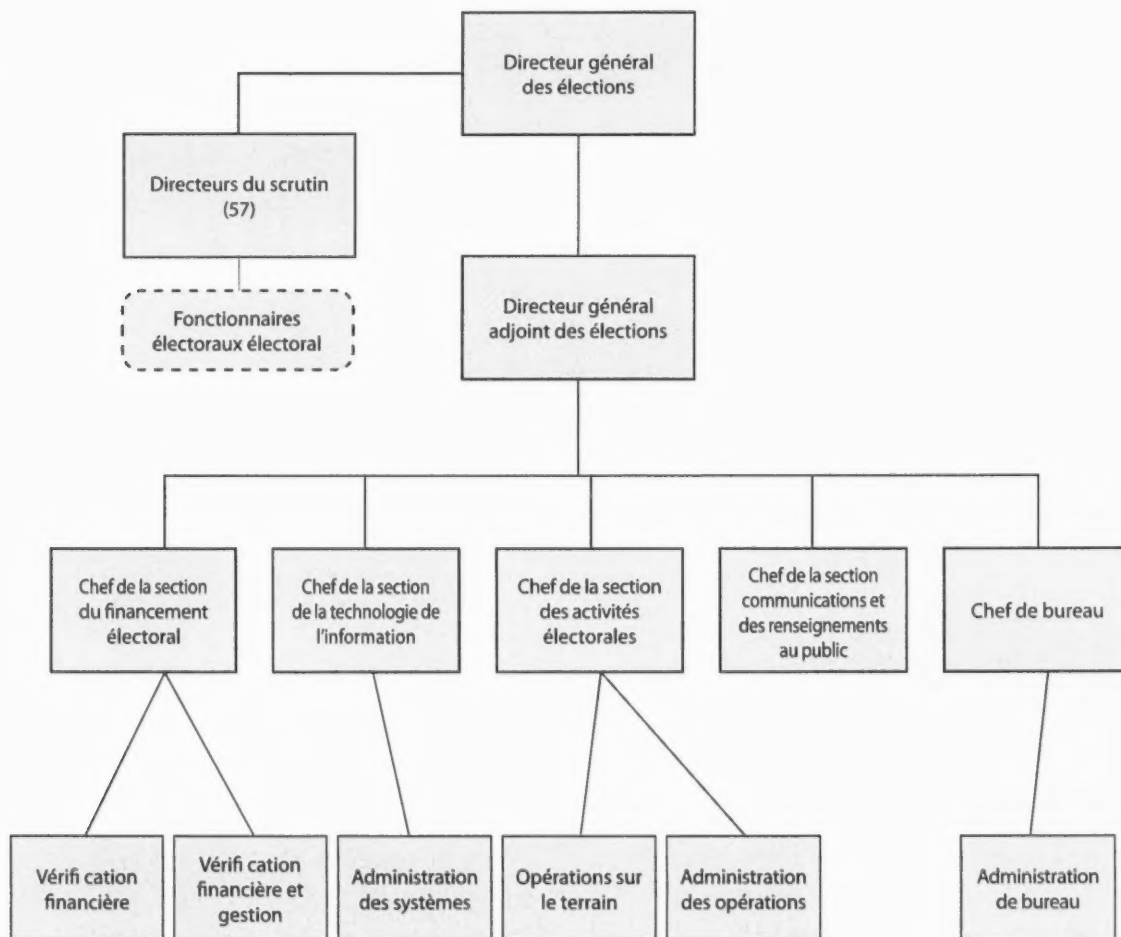


Shipra Verma, CA
Directrice générale adjointe des élections

TABLE DES MATIÈRES

ORGANIGRAMME	3
I INTRODUCTION	5
II ACTIVITÉS ÉLECTORALES	7
III CAMPAGNE VISANT LA DÉSIGNATION D'UN CHEF DE PARTI	18
IV ACTIVITÉS ANNUELLES	19
V PERSPECTIVES D'AVENIR	28
RECOMMANDATIONS	29

ORGANIGRAMME







INTRODUCTION

L'adoption du projet de loi 37 en octobre 2008 a nécessité de nombreuses modifications opérationnelles, dont un important volume de travail qui a eu lieu à cet effet en 2009. En ce qui concerne les modifications à la *Loi électorale* et la *Loi sur le financement des campagnes électorales*, les activités étaient axées sur les domaines suivants :

- la préparation relative à la première élection à date fixe en octobre 2011, notamment la planification en ce qui concerne le recrutement, la formation, le recensement, la révision, la paie et les communications;
- la création d'une banque de données des adresses pour le recensement;
- la présentation du financement annuel des partis politiques inscrits en fonction du nombre de votes obtenus;
- la levée du plafond des dépenses de publicité annuelles, pour le remplacer par un plafond par année électorale de 250 000 \$ pour les partis et de 6 000 \$ pour les candidats;
- l'accroissement du nombre de façons de voter, notamment huit jours de scrutin par anticipation et une heure de vote de plus le jour du scrutin.

D'importantes mesures ont été prises en 2009 en raison de nouvelles limites des circonscriptions électorales, décrites dans le rapport du décembre 2008 de la Commission de la division électorale. Les nouvelles limites ont des répercussions à la fois sur les activités électorales et les partis politiques, dont un grand nombre ont commencé à dissoudre leurs associations de circonscription existantes et à en former de nouvelles.

Le mandat relatif aux programmes d'information et d'éducation populaire a également été ciblé en 2009. On a commencé à prendre des mesures en ce qui concerne l'adaptation du guide *Le pouvoir de choisir* pour les apprenants adultes, devant être publié à l'automne 2010. Au même moment, des ateliers éducatifs ont été offerts aux étudiants dans toute la province, ce qui a permis aux élèves de 6^e, 9^e et 11^e année d'acquérir plus de connaissances dans les domaines des élections et de l'éducation civique. En dernier lieu, des recherches ont été menées pour faciliter les relations communautaires dans la province, en prévoyant la formation et la mise en œuvre de programmes en 2010-2011.

L'exercice 2009 a également été marqué par la démission du premier ministre, M. Gary Doer, ce qui a entraîné un congrès à la direction pour le Nouveau parti démocrate (NPD) en octobre 2009, ainsi que des élections partielles dans la circonscription électorale de Concordia en 2010. Également importants ont été le départ à la retraite de M. Scott Gordon, le directeur général adjoint des élections, et la nomination de Mme Shipra Verma à ce poste, ainsi que l'annonce par M. Richard Balasko, directeur général des élections de longue date, de son départ à la retraite en avril 2010.



ACTIVITÉS ÉLECTORALES

ÉLECTIONS PARTIELLES

Les élections partielles ont eu lieu en 2009 en raison de deux postes vacants à l'Assemblée législative. Le député de la circonscription d'Elmwood, M. Jim Maloway, a démissionné de son poste le 8 septembre 2008, et le député du Pas, M. Oscar Lathlin, est décédé le 2 novembre 2008.

La clôture du dépôt des mises en candidature a eu lieu le 9 mars 2009, les élections partielles ayant pris place le 24 mars 2009. Les limites des circonscriptions électorales étaient les mêmes à celles de l'élection générale provinciale de 2007.

En tout, 11 907 électeurs admissibles étaient inscrits dans la circonscription d'Elmwood et 13 334 dans celle du Pas. Le pourcentage de participation électorale était de 36,44 % pour la circonscription électorale d'Elmwood et de 29,65 % dans celle du Pas. Lors de l'élection générale de 2007, ce pourcentage était de 49,8 % pour la circonscription d'Elmwood et de 36,63 % pour celle du Pas. Les résultats de ces élections partielles n'ont pas changé la représentativité des partis à l'Assemblée législative.

Comparaison du pourcentage de participation électorale aux élections partielles de 2009 avec celui des élections partielles antérieures :

Élections partielles	Participation électorale
Le Pas 2009	29,65 %
Elmwood 2009	36,44 %
Fort Whyte 2005	38,07 %
Turtle Mountain 2004	47,09 %
Minto 2004	47,18 %
Lac-du-Bonnet 2002	59,30 %
Kirkfield Park 2000	54,87 %
Tuxedo 2000	46,03 %
MOYENNE	44,82 %

Déroulement opérationnel

Ces élections partielles ont été les premières activités électorales à inclure plus de façons de voter grâce aux modifications récentes à la *Loi électorale*. Il y a eu une autre journée pour le scrutin par anticipation (le samedi 14 mars). Des centres de scrutin par anticipation étaient requis dans les collectivités de plus de 50 électeurs afin que ceux-ci n'aient pas à voyager plus de 30 km pour voter. Ces améliorations au scrutin par anticipation ont mené à des augmentations importantes de la participation électorale pendant la période de scrutin par anticipation au cours de l'élection générale de 2007 :

- En ajoutant un bureau ordinaire et un bureau de scrutin par anticipation itinérant dans un immeuble d'habitation pour personnes âgées, le taux de participation au scrutin par anticipation dans la circonscription d'Elmwood a augmenté de 175 %;

- En ajoutant un bureau dans un centre commercial très fréquenté et six bureaux dans de petites collectivités, le taux de participation au scrutin dans la circonscription du Pas a augmenté de 350 %.

En outre, le vote le jour du scrutin a commencé à 7 h (une heure plus tôt que les élections antérieures). Toutefois, le jour du scrutin, seul un petit nombre d'électeurs ont profité de l'occasion pour voter au cours de la première heure.

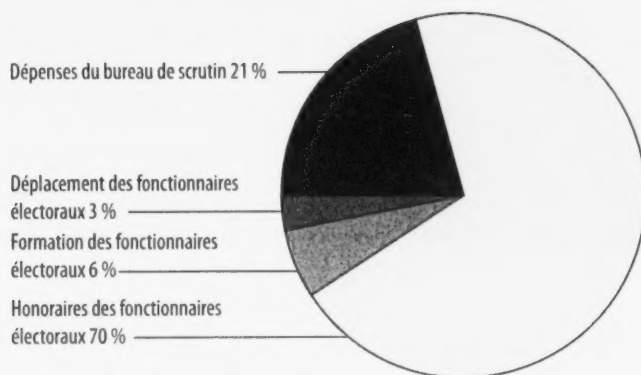
Administration financière

Le ministère des Finances a fourni un niveau de service élevé pendant les élections partielles. Le personnel a revu et mis à jour les documents de formation pour le personnel du directeur de scrutin et a également fourni une formation individualisée au commis comptable, un nouveau poste au bureau du directeur de scrutin.

Sommaire des frais de fonctionnement du bureau du directeur du scrutin pour les circonscriptions électorales d'Elmwood et du Pas

Honoraires et frais de déplacement et de formation du personnel électoral	Elmwood	Le Pas	Total
Honoraires			
Recenseurs	20 734 \$	13 096 \$	33 830 \$
Personnel de soutien de bureau	12 505	7 958	20 462
Paie et avantages sociaux	4 381	3 184	7 565
Directeurs du scrutin et directeurs adjoints	15 543	17 215	32 759
Réviseurs	5 733	3 790	9 524
Scrutateurs	23 666	24 508	48 174
Sous-total	82 562 \$	69 751 \$	152 314 \$
Formation			
Recenseurs	1 856 \$	1 983 \$	3 839 \$
Fonctionnaires du scrutin et autres	3 403	5 057	8 460
Sous-total	5 259 \$	7 040 \$	12 299 \$
Déplacements			
Recenseurs	168 \$	2 517 \$	2 685 \$
Directeurs du scrutin et directeurs adjoints	165	548	713
Fonctionnaires du scrutin et autres	639	3 535	4 174
Sous-total	972 \$	6 600 \$	7 572 \$
Total, honoraires et frais de déplacement et de formation du personnel	88 793 \$	83 391 \$	172 185 \$
Dépenses de bureau			
Messagerie et fret	416 \$	1 630 \$	2 046 \$
Location d'équipement	3 551	500	4 051
Loyer de bureau	1 907	2 879	4 786
Fournitures de bureau	8 309	4 446	12 755
Impression	--	2 734	2 734
Services professionnels	876	4 100	4 976
Réparations et entretien	46	324	369
Téléphone et Internet	2 713	2 076	4 789
Location des bureaux de scrutin	4 330	4 524	8 854
Total, dépenses du bureau de scrutin	22 148 \$ \$	23 213 \$	45 360 \$
Total, frais de fonctionnement des circonscriptions	110 941 \$	106 604 \$	217 545 \$

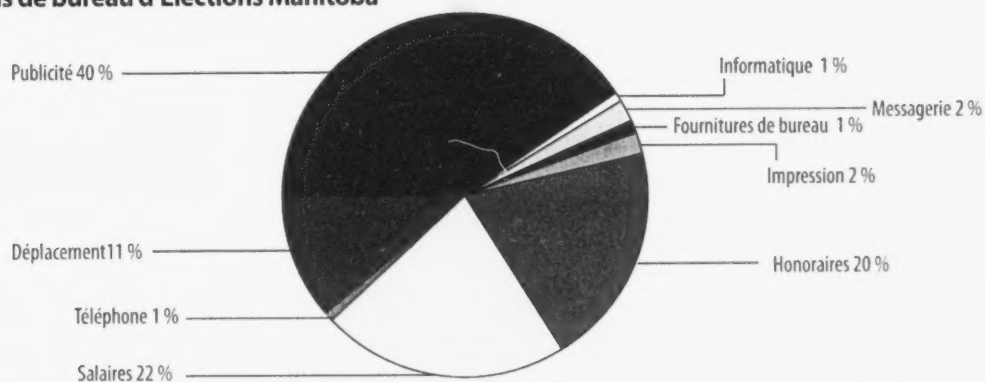
Dépenses du bureau de scrutin



Résumé des dépenses du bureau d'Élections Manitoba

	Elmwood	Le Pas	Total
Publicité	34 623 \$	45 400 \$	80 023 \$
Informatique	565	129	694
Messagerie	2 646	1 553	4 199
Fournitures de bureau	569	628	1 197
Impression	2 034	2 034	4 068
Honoraires	25 497	13 072	38 569
Salaires	15 251	28 619	43 870
Téléphone	1 290	535	1 825
Déplacements	532	21 658	22 190
Total des dépenses, bureau d'Élections Manitoba	83 007 \$	113 628 \$	196 635 \$

Frais de bureau d'Élections Manitoba



Financement des campagnes électorales

Les candidats et les partis doivent déposer des états vérifiés pour les activités financières au cours d'une élection ou d'une élection partielle, en plus des rapports financiers annuels. Les états des partis et des candidats étaient dus le 24 juillet 2009.

Elmwood

Candidats	Date limite prorogée (le cas échéant)	Date du dépôt
Beddome, James R., Parti vert du Manitoba	—	23 juillet 2009
Blaikie, Bill, NPD	—	23 juillet 2009
Schulz, Adrian, PC Manitoba	24 sept. 2009	24 sept. 2009
Wolfrom, Regan, Libéral	—	9 juin 2009
Parti politique	Date limite prorogée (le cas échéant)	Date du dépôt
Parti vert du Manitoba	24 août 2009	24 août 2009
Parti libéral du Manitoba	—	23 juillet 2009
Nouveau parti démocratique du Manitoba	24 août 2009	24 août 2009
Parti progressiste-conservateur du Manitoba	24 sept. 2009	24 sept. 2009

Le Pas

Candidats	Date limite prorogée (le cas échéant)	Date du dépôt
Berens, Maurice, Libéral	—	22 juillet 2009
Nabess, Edna, PC Manitoba	24 sept. 2009	24 sept. 2009
Whitehead, Frank, NPD	—	24 juillet 2009
Parti politique	Date limite prorogée (le cas échéant)	Date du dépôt
Parti libéral du Manitoba	—	23 juillet 2009
Nouveau parti démocratique du Manitoba	24 août 2009	24 août 2009
Parti progressiste-conservateur du Manitoba	24 sept. 2009	24 sept. 2009

Le total des subventions aux fins de paiement aux vérificateurs était de 31 529,15 \$.

Sommaire de l'actif, du passif, du revenu, des dépenses, des plafonds des dépenses et des remboursements des candidats - Elmwood

	Beddome, James Les Verts du Manitoba	Blaikie, Bill NPD	Schulz, Adrian PC Manitoba	Wolf from, Regan Libéral
Actif et passif				
Actif	73 \$	468 \$	409 \$	46 \$
Passif	-	8 200	-	9 182
Surplus /(déficit)	73 \$	(7 732) \$	409 \$	(9 136) \$
Revenu				
Contributions	431 \$	184 \$	700 \$	5 835 \$
Transferts	819	10 907	15 998	13 981
Autre	-	-	-	994
Total	1 250 \$	11 091 \$	16 698 \$	20 810 \$
Dépenses				
Électorales	1 116 \$	17 603 \$	15 920 \$	27 106 \$
Non électorales	61	1 220	369	2 840
Transferts	-	-	-	-
Total	1 177 \$	18 823 \$	16 289 \$	29 946 \$
Surplus/(déficit)	73 \$	(7 732) \$	409 \$	(9 136) \$
Plafond des dépenses				
Publicité	7 042 \$	7 042 \$	7 042 \$	7 042 \$
Dépenses générales	34 207 \$	34 207 \$	34 207 \$	34 207 \$
Remboursements				
Candidats	-	6 528 \$	- \$	6 919 \$
Parti	-	2 182	7 960	6 634
Total des remboursements	-	8 710 \$	7 960 \$	13 553 \$

Sommaire de l'actif, du passif, du revenu, des dépenses, des plafonds des dépenses et des remboursements des candidats - Le Pas

	Berens, Maurice Libéral	Nabess, Edna PC Manitoba	Whitehead, Frank NPD
Actif et passif			
Actif	1 442 \$	6 762 \$	389 \$
Passif	1 382	431	24 387
Surplus /(déficit)	60 \$	6 331 \$	(23 998) \$
Revenu			
Contributions	1 800 \$	1 330 \$	- \$
Transferts	7 516	38 262	2 764
Autre	-	-	-
Total	9 316 \$	39 592 \$	2 764 \$
Dépenses			
Électorales	9 256 \$	31 677 \$	25 898 \$
Non électorales	-	1 584	864
Transferts	-	-	-
Total	9 256 \$	33 261 \$	26 762 \$
Surplus /(déficit)	60 \$	6 331 \$	(23 998) \$
Plafond des dépenses			
Publicité	7 219 \$	7 219 \$	7 219 \$
Dépenses générales	35 065 \$	35 065 \$	35 065 \$
Remboursements			
Candidats	- \$	- \$	12 949 \$
Parti	-	15 838	-
Total des remboursements	-	15 838 \$	12 949 \$

Sommaire du revenu, des dépenses, des plafonds des dépenses et des remboursements – Elmwood

	Les Verts du Manitoba	NPD	PC Manitoba	Libéral
Revenu				
Contributions ¹	1 702 \$	103 198 \$	119 408 \$	19 059 \$
Transferts	21	-	-	-
Autre	-	21 896	23 656	54 325
Total	1 723 \$	125 094 \$	143 064 \$	73 384 \$
Dépenses				
Dépenses électorales	- \$	2 171 \$	- \$	15 496 \$
Transferts	799	11 358	15 639	12 988
Total	799 \$	13 529 \$	15 639 \$	24 484 \$
Surplus/(déficit)	924 \$	111 565 \$	127 425 \$	44 900 \$
Plafond des dépenses				
Publicité	20 248 \$	20 248 \$	20 248 \$	20 248 \$
Total²	40 495 \$	40 495 \$	40 495 \$	40 495 \$
Remboursements				
Remboursements directs ³	- \$	1 085 \$	- \$	7 748 \$
Remboursements transférés ⁴	-	-	4 357	3 067

1 Les contributions comprennent les sommes reçues et la valeur des dons en nature.

2 Le nombre le plus élevé de noms sur la liste électorale définitive pour les élections partielles ou l'élection générale antérieure est multiplié par le montant permis par électeur.

3 Seulement trois partis avaient droit à un remboursement. Le montant du remboursement équivalait à 50 % des dépenses électorales réelles (total des dépenses électorales moins les dons en nature).

4 Remboursements du candidat transférés au parti politique conformément à l'article 76 de la Loi sur le financement des campagnes électorales.

Sommaire du revenu, des dépenses, des plafonds des dépenses et des remboursements – Le Pas

	Libéral	PC Manitoba	NPD
Revenu			
Contributions ¹	8 168 \$	119 408 \$	103 198 \$
Transferts	-	-	-
Autre	23 282	23 656	21 896
Total	31 450 \$	143 064 \$	125 094 \$
Dépenses			
Dépenses électorales	7 801 \$	- \$	29 099 \$
Transferts	7 516	37 134	3 514
Total	15,317 \$	37,134 \$	32,613 \$
Surplus/(déficit)	16 133 \$	105 930 \$	92 481 \$
Plafond des dépenses			
Publicité	21 224 \$	21 224 \$	21 224 \$
Total²	42 446 \$	2 446 \$	42 446 \$
Remboursements			
Remboursements directs ³	3 901 \$	- \$	14 549 \$
Remboursements transférés ⁴	3 067	4 357	-

1 Les contributions comprennent les sommes reçues et la valeur des dons en nature.

2 Le nombre le plus élevé de noms sur la liste électorale définitive pour les élections partielles ou l'élection générale antérieure est multiplié par le montant permis par électeur.

3 Seulement trois partis avaient droit à un remboursement. Le montant du remboursement équivalait à 50 % des dépenses électorales réelles (total des dépenses électorales moins les dons en nature).

4 Remboursements du candidat transférés au parti politique conformément à l'article 76 de la Loi sur le financement des campagnes électorales.

PLANIFICATION EN VUE DE LA 40^E ÉLECTION GÉNÉRALE

1. Planification stratégique

La planification stratégique pour la 40^e élection générale, établie pour le 4 octobre 2011, a commencé au cours de l'année suivant l'élection générale précédente. Élections Manitoba a élaboré cinq secteurs stratégiques à privilégier en vue de guider la planification et la prise de décisions en préparation de la prochaine élection générale. Les secteurs stratégiques à privilégier sont :

- i. répondre aux exigences législatives – modifications;
- ii. rendre le processus électoral plus accessible aux électeurs – accessibilité;
- iii. étendre l'assistance rendue aux partis politiques et aux électeurs – assistance;
- iv. assurer le perfectionnement du personnel pour fournir de meilleurs services – perfectionnement du personnel;
- v. améliorer le service en communiquant efficacement et en utilisant la technologie – service.

Le mandat d'Élections Manitoba étant guidé par des dispositions législatives (*Loi électorale* et la *Loi sur le financement des campagnes électorales*), le premier des cinq secteurs stratégiques à privilégier a joué un rôle essentiel dans la mise en place des activités dans les quatre autres secteurs. Les activités particulières qui ont été entreprises ou commencées en 2009 dans les quatre autres secteurs stratégiques à privilégier incluaient les suivantes :

Accessibilité :

- ***Cartographie électorale de la province*** : La première étape de l'administration d'une élection. Après l'examen des limites des circonscriptions électorales de 2008, 56 des 57 circonscriptions électorales ont été modifiées afin de tenir compte de la croissance de la population et des modifications apportées à la distribution dans la province. Le but de l'examen des limites des circonscriptions électorales est de veiller à la représentation efficace de tous.
- ***Autres façons de voter*** : Élections Manitoba s'efforce d'accroître continuellement les façons de voter pour répondre aux besoins des électeurs.
- ***Élaboration de la liste électorale*** : La première étape de l'élaboration d'une nouvelle base de données des adresses a commencé. L'accès à de nouveaux renseignements, l'utilisation des formats d'adresse standards de Postes Canada et un système à double entrée pour ajouter les noms à la liste aideront à veiller à l'exactitude et à l'intégralité des renseignements.

Assistance :

- ***Guides simplifiés*** : La révision et l'élaboration de guides exhaustifs pour tous les participants politiques ont commencé en 2009. Les guides ont été conçus pour fournir des renseignements aux candidats, aux associations de circonscription, aux agents officiels, aux vérificateurs, aux agents officiels, aux candidats à la direction d'un parti et au personnel, pour ce qui est de l'incorporation des modifications législatives.
- ***Séances de formation individualisée*** : Des ateliers et des séminaires individualisés ont été créés pour répondre aux besoins particuliers de tous les participants politiques.
- ***Système de conservation des dossiers*** : Le processus de création d'un nouveau disque de classement pour faciliter la compilation, le classement et la soumission des états financiers des candidats et des partis politiques a commencé.

Perfectionnement du personnel :

- **Outils pour veiller à un meilleur soutien de l'administration :** Pour mieux administrer les élections et fournir un meilleur service aux électeurs et aux participants politiques, on s'est concentré en 2009 sur de meilleures ressources d'information et des outils de formation et de gestion pour le personnel des bureaux de scrutin et du bureau principal.
- **Stratégies de recrutement préalable :** On a développé de nouveaux outils pour le recrutement du personnel de terrain en dehors de la période électorale, notamment l'évaluation de toutes les descriptions de poste et l'élaboration de critères de sélection.

Service:

Communications

- **Stratégie en matière d'éducation :** Le programme éducatif Le pouvoir de choisir cible les élèves de 6^e, 9^e et 11^e années de toute la province, et encourage et suscite l'intérêt des nouveaux électeurs et leur participation. En 2009, on a commencé l'adaptation du guide Le pouvoir de choisir pour un public adulte.
- **Stratégie de relations communautaires :** Une stratégie de relations communautaires exhaustive a été élaborée pour mettre en œuvre le mandat du paragraphe 29(b) de la *Loi électorale* : *[Le directeur général des élections peut, en tout temps] mettre en œuvre des programmes d'information et d'éducation populaire visant à mieux faire connaître le processus électoral à la population, particulièrement aux personnes et aux groupes de personnes susceptibles d'avoir des difficultés à exercer leurs droits démocratiques.*
- **Services en ligne accrus :** Des systèmes ont été mis en place pour permettre de rendre publiques de façon plus opportune et plus pratique les renseignements financiers et autre information publique sur le site Web d'Élections Manitoba.

Technologie

- **Mises à niveau de l'infrastructure :** On a procédé à des mises à niveau du matériel informatique pour améliorer le rendement et les processus de reprise des activités après un sinistre. Plusieurs systèmes existants de gestion du personnel électoral extérieur et du bureau principal ont été améliorés, et une nouvelle feuille de temps interne du personnel et des systèmes de suivi des ateliers éducatifs ont été présentés.
- **Outils électoraux :** Des outils conviviaux mis à l'essai par des utilisateurs ont été conçus pour améliorer le service.
- **Utilisation de notre site Web :** Le site Web a été modifié afin d'appuyer le recrutement, l'éducation et plus.

COMMISSION DE LA DIVISION ÉLECTORALE

Le rapport de la Commission de la division électorale a été publié en décembre 2008, nécessitant une vaste activité opérationnelle à Élections Manitoba. Sur 57 divisions électorales, 56 ont vu leurs limites faire l'objet de modifications et 10 ont changé de nom pour mieux tenir compte de l'histoire de la région ou des communautés se trouvant dans les limites de chacune. Il a fallu produire de nouvelles cartes pour toutes les divisions électorales touchées, ce qui a mené à la redistribution des sections de vote, à l'attribution de bureaux de scrutin et à la création d'indicateurs de rues et de centres de scrutin. Les nouvelles limites touchent aussi les partis politiques, car bon nombre d'entre eux procèdent en ce moment à la dissolution de leurs associations de circonscription actuelles pour en former de nouvelles avec l'aide d'Élections Manitoba qui leur fournit les renseignements et les ressources nécessaires pour appuyer le processus.



CAMPAGNE VISANT LA DÉSIGNATION D'UN CHEF DE PARTI

En vertu de la *Loi sur le financement des campagnes électorales*, les candidats à la direction d'un parti sont tenus de rendre publiques leurs finances. Cela permet d'accroître l'équité et la transparence du processus que les partis politiques utilisent pour choisir leurs chefs.

Le Parti vert du Manitoba a tenu une campagne visant la désignation d'un chef de parti le 15 novembre 2008. Il y a eu trois candidats. La date limite de dépôt des candidatures dans le cadre de la campagne visant la désignation d'un chef de parti était le 17 février 2009.

Campagne visant la désignation d'un chef de parti 2008 - Le Parti vert du Manitoba: Date limite de dépôt: le 17 février 2009

Nom du candidat	Déclaration déposée
Basham, Andrew	le 8 janvier 2009
Beddome, James	le 17 février 2009
Nestruck, Shane	le 13 février 2009

États financiers 2008 des candidats à la direction - Le Parti vert du Manitoba

	Andrew Basham	James Beddome	Shane Nestruck
Actif et passif			
Actif	21 \$	4 \$	- \$
Passif	-	-	-
Surplus/(déficit)	21 \$	4 \$	- \$
Revenu			
Contributions	45 \$	20 \$	63 \$
Autre	-	-	-
Total	45 \$	20 \$	63 \$
Dépenses			
	24	16	63
Surplus/(déficit)	21 \$	4 \$	- \$

Le **Nouveau parti démocratique** (NPD) a tenu une campagne visant la désignation d'un chef de parti le 17 octobre 2009, après la démission du premier ministre, M. Gary Doer, chef du Nouveau parti démocratique et député de la circonscription Concordia. Il y a eu trois candidats : Steve Ashton, Greg Selinger et Andrew Swan. La date limite de dépôt des candidatures dans le cadre de la campagne visant la désignation d'un chef de parti était le 18 janvier 2010 et les finances des candidats seront publiées dans le rapport annuel de 2010.



ACTIVITÉS ANNUELLES

TRAITEMENT DES RAPPORTS FINANCIERS ANNUELS

Afin de se conformer à la législation et de maintenir une transparence auprès de la population, les partis politiques et les associations de circonscription rendent compte de leurs activités financières chaque année. Les candidats sont également tenus de rendre compte annuellement de l'état de leur déficit de campagne et du solde de leurs prêts.

Partis politiques

Les rapports financiers annuels de 2008 devaient être déposés au plus tard le 31 mars 2009 ou à la fin d'une période de prolongation approuvée. Voici les dates de dépôt de ces rapports, pour chacun des partis :

Parti politique	Prolongation (s'il y a lieu)	Rapport déposé
Parti communiste du Canada - Manitoba	1 ^{er} mai 2009	1 ^{er} mai 2009
Parti vert du Manitoba	14 avril 2009	14 avril 2009
Parti libéral du Manitoba	-	25 mars 2009
Nouveau parti démocratique du Manitoba	-	31 mai 2009
Parti progressiste-conservateur du Manitoba	-	31 mai 2009

États financiers annuels des partis politiques inscrits (déposés en 2009 pour l'année civile prenant fin en décembre 2008)

	PCC-M	PVM	Libéral	NPD	PC Manitoba
Revenu et dépenses					
Contributions	1 162 \$	8 251 \$	136 546 \$	722 502 \$	834 710 \$
Transferts	-	-	18 950	10 701	30 059
Autres revenus	1	1 123	19 717	71 384	96 833
Revenu total	1 163	9 374	175 213	804 587	961 602
Dépenses	8 024	9 982	158 928	691 658	942 107
Excédent/(déficit)	(6 861)	(608)	16 285	112 929	19 495
Actif et passif					
Actif	589	3 652	55 872	364 229	186 916
Passif	12 632	-	19 701	51 839	186 106
Valeur nette/(déficit)	(12 043)	3 652	36 171	312 390	810

ALLOCATION ANNUELLE VERSÉE EN 2009 POUR L'ANNÉE CIVILE 2008

La Loi modifiant la Loi sur le financement des campagnes électorales du projet de loi 37 a reçu la sanction royale le 9 octobre 2008 et est entrée en vigueur le 9 janvier 2009. En vertu des nouvelles mesures législatives entrées en vigueur en janvier 2009, les partis politiques ont droit sur demande à un financement public, nommé allocation annuelle dans les mesures législatives.

L'allocation versée pour 2008 était comme suit :

Parti politique	Montant attesté
Parti communiste du Canada - Manitoba	600 \$
Parti vert du Manitoba	6 983 \$
Parti libéral du Manitoba	64 821 \$

Contributions¹ versées aux partis politiques inscrits (2008)

	PCC-M	PVM	Libéral	NPD	PC Manitoba	Totals
250 \$ ou plus, valeur totale en \$	-	2 275	77 668	458 158	420 241	958 342
De 25 \$ à 250 \$, valeur totale en \$	1 162	4 741	56 415	252 929	400 985	716 232
Moins de 25 \$, valeur totale en \$	-	1 235	2 463	11 415	13 484	28 597
Total des contributions en \$	1 162	8 251	136 546	722 502	834 710	1 703 171

¹ Inclut toutes les contributions reçues au cours de l'exercice

DIVULGATION DES PRÊTS DES ASSOCIATIONS DE CIRCONSCRIPTION ET RAPPORTS ANNUELS SUR LES CONTRIBUTIONS QU'ELLES ONT REÇUES

La personne chargée des finances d'une association de circonscription doit fournir au directeur général des élections les renseignements concernant le solde des contributions et des prêts de l'association. Les rapports d'une association de circonscription doivent indiquer le nom et l'adresse de tous les donateurs, de même que la valeur globale de leurs contributions à l'association de circonscription pour l'année visée.

Toute contribution annuelle globale faite à une association de circonscription et s'élevant à 250 \$ ou plus est un renseignement d'ordre public. Quatre des cinq partis politiques inscrits ont des associations de circonscription.

Les partis politiques inscrits procèdent en ce moment à la dissolution de leurs associations de circonscription en fonction de la division électorale de 1998 et à la formation de nouvelles associations selon le rapport 2008 de la Commission de la division électorale.

Contributions de 250 \$ ou plus versées à une association de circonscription (1999)				
	Libéral	PVM	NPD	PC
Nombre total d'associations de circonscription, conformément à division électorale de 1998 ¹	57	4	57	57
Nombre de contributions de 250 \$ ou plus	-	-	2	-
Montant des contributions de 250 \$ ou plus	- \$	- \$	787 \$	- \$

Contributions de 250 \$ ou plus versées à une association de circonscription (2009)			
	Libéral	NPD	PC
Nombre total d'associations de circonscription, conformément à division électorale de 2008 ¹	-	-	30
Nombre de contributions de 250 \$ ou plus	-	-	1
Montant des contributions de 250 \$ ou plus	- \$	- \$	500 \$

¹ Le Parti communiste du Canada – Manitoba n'avait pas d'association de circonscription.

Comparaison par année des contributions de 250 \$ ou plus déclarées et versées aux associations de circonscription

ANNÉE	N ^{BRE} D'ASSOCIATIONS DE CIRCONSCRIPTION	DÉCLARATION DES CONTRIBUTIONS DE 250 \$ OU PLUS	TOTAL DES CONTRIBUTIONS DE 250 \$ OU PLUS
1986	163	12	27 635 \$
1987	161	6	9 152 \$
1988	181	8	23 633 \$
1989	187	2	2 472 \$
1990	176	6	6 807 \$
1991	172	2	925 \$
1992	171	0	0 \$
1993	171	0	0 \$
1994	171	3	1 312 \$
1995	171	1	2 039 \$
1996	171	0	0 \$
1997	171	4	10 536 \$
1998	171	4	5 690 \$
1999	171	8	11 637 \$
2000	171	5	7 323 \$
2001	171	4	1 895 \$
2002	171	5	9 673 \$
2003	171	2	940 \$
2004	171	4	2 055 \$
2005	171	3	2 595 \$
2006	172	5	3 746 \$
2007	174	8	6 315 \$
2008	174	0	0 \$
2009	175	2	787 \$
2009*	30	1	500 \$

*nouvelles limites

Soldes de prêt et déficit des campagnes électorales des candidats

Campagne visant la désignation du chef de parti du PC du Manitoba en 2006 :

- Un candidat a déclaré un solde de prêt impayé ou un déficit de campagne à la fin de 2009.

Élection générale de 2007 :

- En 2009, 12 candidats ont déclaré un déficit ou un solde de prêt impayé. De ce nombre, sept ont déclaré que leur déficit ou solde impayé a été éliminé à la fin de 2009.

Élections partielles de 2009 :

- En 2009, cinq candidats ont déclaré un déficit ou un solde de prêt impayé. De ce nombre, quatre ont déclaré que leur déficit ou solde impayé a été éliminé à la fin de 2009.

Il est possible d'obtenir les renseignements détaillés dans les rapports d'élections appropriés. Ceux-ci peuvent être consultés à Élections Manitoba ou sur son site Web : www.electionsmanitoba.ca

Crédits d'impôt du Manitoba réclamés pour contributions politiques (1982 - 2009)*

	ASSURANCE INDIVIDUELLE	ENTREPRISES	TOTAL
Année d'imposition	Déclarés en dollars	Déclarés en dollars	Crédits en dollars
1982	293 500	54 200	347 700
1983	429 200	47 300	476 500
1984	520 400	69 000	589 400
1985	642 900	90 100	733 000
1986	863 356	119 598	982 954
1987	476 617	65 708	542 325
1988	1 115 750	136 091	1 251 841
1989	642 722	68 720	711 442
1990	1 019 617	93 542	1 113 159
1991	470 509	54 817	525 326
1992	512 373	38 387	550 760
1993	539 930	87 426	627 356
1994	634 297	91 109	725 406
1995	1 038 872	123 903	1 162 775
1996	558 774	87 700	646 474
1997	560 071	71 617	631 688
1998	553 526	82 243	635 769
1999	1 229 513	116 735	1 346 248
2000	562 901	98 876	661 777
2001	537 700	26 545	564 245
2002	623 059	6 037	629 096
2003	1 195 568	2 342	1 197 910
2004	728 462	2 018	728 462
2005	792 686	-	792 686
2006	944 841	-	944 841
2007	1 551 826	-	1 551 826
2008	969 134	-	969 134
2009	1 072 440	-	1 072 440
Total des crédits d'impôt réclamés depuis 1982	21 080 544 \$	1 634 014 \$	22 714 558 \$

* Depuis le 1^{er} janvier 2001, les contributions des entreprises ne sont pas autorisées en vertu de la Loi sur le financement des campagnes électorales. Les crédits d'impôt réclamés par les entreprises sont pour des contributions préalables à 2001.

MISE EN PLACE D'UN PROGRAMME D'INFORMATION ET D'ÉDUCATION PUBLIQUE

En 2009, Élections Manitoba a continué de promouvoir *Le pouvoir de choisir*, un programme de formation sur les élections intégré au programme d'études. En appui au programme *Le pouvoir de choisir*, 35 ateliers en salle de classe ont été offerts, soit 34 en anglais et un en français. Plus de 768 participants y ont participé de la manière suivante :

- 735 enfants et jeunes d'âge scolaire dans 13 écoles;
- 33 adultes dans deux centres d'apprentissage pour adultes.

Un outil électronique a été conçu pour faire le suivi de tous les ateliers offerts dans la province, permettant la création de rapports par division électorale, année d'études, langue et plusieurs autres critères.

En complément des ressources éducatives existantes pour les élèves des niveaux primaire et secondaire, une adaptation du guide pour les apprenants adultes *Le pouvoir de choisir* a été entreprise en 2009. Le guide est en train d'être conçu en consultation avec Direction de l'apprentissage et de l'alphabétisation des adultes, et incorpore les neuf compétences essentielles nommées par Développement des ressources humaines Canada pour appuyer le perfectionnement des compétences au travail et dans la vie courante. Le guide est divisé en quatre étapes (histoire de la démocratie, expérience électorale, expérience politique et expérience démocratique). Chaque leçon du guide est offerte à trois niveaux d'apprentissage, afin de tenir compte des trois étapes différentes du développement de l'apprenant. Le nouveau guide sera lancé à l'automne 2010.

Des recherches et des travaux de développement importants ont pris place en 2009 dans le domaine des relations communautaires. Après avoir examiné les recherches postélectorales effectuées par Prairie Research Associates pour Élections Manitoba, examiné la documentation nationale et rassemblé les pratiques exemplaires des autres provinces et territoires, nous avons élaboré une stratégie de prestation et un plan tactique pour le programme de relations communautaires. La mise en œuvre débutera en 2010.

COMITÉS CONSULTATIFS

Élections Manitoba consulte tous les partis annuellement. Il le fait par l'intermédiaire de comités consultatifs créés en vertu de la *Loi électorale* et de la *Loi sur le financement des campagnes électorales*.

Le comité consultatif créé en vertu de la *Loi électorale* s'est réuni le 16 novembre 2009. Celui créé en vertu de la *Loi sur le financement des campagnes électorales* s'est réuni le 17 novembre 2009. Les sujets discutés au cours des réunions du comité consultatif créé en vertu de la *Loi électorale* portaient notamment sur les ébauches de recommandations pour modifier la *Loi*, les élections partielles prévues dans la circonscription Concordia et les préparations pour la 40e élection générale. Les sujets discutés au cours du comité consultatif créé en vertu de la *Loi sur le financement des campagnes électorales* portaient notamment sur les ébauches de recommandations pour modifier la *Loi*, le nouvel outil de tenue des comptes visant à aider les agents officiels et les élections partielles dans la circonscription de Concordia.

Membres du comité consultatif créé en vertu de la Loi électorale (2009)

Parti	Député
Parti communiste du Canada - Manitoba	Darrell Rankin
Parti vert du Manitoba	Poste vacant
Parti libéral du Manitoba	Dennis Trochim
Nouveau parti démocratique du Manitoba	Sonia Kowalewich
Parti progressiste-conservateur du Manitoba	Poste vacant

Membres du comité consultatif créé en vertu de la Loi sur le financement des campagnes électorales (2009)

Parti	Député
Parti communiste du Canada - Manitoba	Darrell Rankin
Parti vert du Manitoba	Poste vacant
Parti libéral du Manitoba	Dennis Trochim
Nouveau parti démocratique du Manitoba	Kevin Dearing
Parti progressiste-conservateur du Manitoba	Poste vacant

PERFECTIONNEMENT PROFESSIONNEL

Élections Manitoba encourage les membres de son personnel à échanger avec leurs pairs de partout au pays. En 2009, un certain nombre d'occasions de partager les pratiques exemplaires se sont présentées :

- En février 2009, le service des finances d'Élections Manitoba a tenu des ateliers intergouvernementaux. Des séances ont eu lieu sur un certain nombre de sujets notamment les dispositions législatives ayant trait au financement, les questions de publicité (le parti par rapport au candidat, et les transferts de dépenses), les tendances dans le domaine du financement public, les relations entre la date d'élection fixée et les plafonds de dépenses, les techniques visant à obtenir la confidentialité par rapport à l'enquête sur la divulgation et le rôle des vérificateurs externes. Vingt membres du personnel du service des finances de 12 provinces et territoires ont assisté aux ateliers.
- Le personnel d'Élections Saskatchewan a visité les bureaux de notre service des finances afin d'observer les processus d'examen de notre système de rémunération et de nos rapports, et également d'en apprendre davantage sur les activités associées à l'assistance à la conformité, les systèmes d'information et la technologie.
- Le personnel d'Élections Ontario a visité nos bureaux afin d'en savoir plus sur nos processus de dotation et de formation.
- Le personnel d'Élections BC a visité nos bureaux pour examiner nos méthodes de création de la banque de données d'adresses et pour rassembler des pratiques exemplaires en matière de recensement, car la Colombie-Britannique a eu récemment pour mandat reçu d'effectuer un recensement.
- Le personnel d'Élections Manitoba a participé à un atelier intergouvernemental à Ottawa pour examiner les tendances en géographie électorale, l'utilisation future des systèmes d'information géographique, ainsi que la collecte, le maintien et le partage des données géographiques de base.

LOI SUR LES DIVULGATIONS FAITES DANS L'INTÉRÊT PUBLIC (PROTECTION DES DIVULGATEURS D'ACTES RÉPRÉHENSIBLES)

La *Loi* sur les divulgations faites dans l'intérêt public (protection des divulgateurs d'actes répréhensibles) est entrée en vigueur en avril 2007. Cette loi donne aux employés un processus clair pour la divulgation d'inquiétudes relatives à des affaires importantes et graves (actes répréhensibles) dans la fonction publique du Manitoba et renforce la protection contre les représailles.

La *Loi* renforce la protection déjà offerte par d'autres lois manitobaines, ainsi que les droits à la négociation collective, les politiques, les règles de pratique et les processus établis dans la fonction publique du Manitoba.

Les actes répréhensibles établis par la *Loi* comprennent ce qui suit : une infraction à une loi fédérale ou provinciale; un acte ou une omission qui présente un risque pour la sécurité publique, la santé publique ou l'environnement; un cas grave de mauvaise gestion et le fait de sciemment ordonner ou conseiller à une personne de commettre un acte répréhensible. La *Loi* n'a pas pour objet de traiter des questions courantes liées au fonctionnement ou à l'administration.

Une divulgation faite de bonne foi, conformément à la *Loi*, par un employé qui a des motifs raisonnables de croire qu'un acte répréhensible a été commis ou est sur le point de l'être, est considérée comme une divulgation en vertu de la *Loi*, peu importe si l'objet de la divulgation constitue un acte répréhensible. Toutes les divulgations font l'objet d'un examen minutieux et approfondi visant à déterminer si une mesure doit être prise en vertu de la *Loi*, et elles doivent figurer dans un rapport annuel du ministère comme le prévoit l'article 18 de la *Loi*.

Voici un résumé des divulgations reçues par Élections Manitoba pendant l'exercice 2009-2010 :

Renseignements requis annuellement (en vertu de l'article 18 de la <i>Loi</i>)	Exercice 2009-2010
Nombre de divulgations reçues et nombre de divulgations auxquelles il a été donné suite et auxquelles il n'a pas été donné suite <i>Alinéa 18(2)a)</i>	NÉANT
Nombre d'enquêtes ouvertes à la suite des divulgations <i>Alinéa 18(2)b)</i>	NÉANT
Dans le cas où à la suite d'une enquête, il est conclu qu'un acte répréhensible a été commis, la description de l'acte en question et les recommandations faites ou mesures correctives prises relativement à cet acte ou motifs invoqués pour ne pas en prendre. <i>Alinéa 18(2)c)</i>	NÉANT

PUBLICITÉ DU GOUVERNEMENT

Les paragraphes 56(1) et 56(1.1) de la *Loi sur le financement des campagnes électorales* stipulent le type de renseignements qu'un ministère du gouvernement ou un organisme de la Couronne peut publier ou inclure dans une publicité le jour du scrutin et au cours des jours précédant une élection ou une élection partielle.

Toute personne qui croit qu'un ministère ou organisme gouvernemental a contrevenu au paragraphe 56(1) ou 56(1.1) peut déposer une plainte auprès du commissaire aux élections.

En vertu du paragraphe 56(3) de la *Loi sur le financement des campagnes électorales*, si le commissaire aux élections est d'avis que la plainte est justifiée, il doit communiquer les détails de la violation au directeur général des élections. Les détails de la violation doivent ensuite être publiés dans le rapport annuel.

Au moment de rédiger le rapport annuel de 2009, le commissaire, M. Michael T. Green, n'avait fourni aucun cas à inclure dans cette partie.



PERSPECTIVES D'AVENIR

En 2010, Élections Manitoba poursuivra la mise en place des systèmes et des processus nécessaires à la préparation de l'élection générale de 2011. Élections Manitoba va perfectionner et mettre au point l'infrastructure technologique, terminer la mise en œuvre des nouvelles limites de division électorale, fournir régulièrement des renseignements et des ressources aux participants politiques pour les assister avec la conformité, et offrir des activités de formation aux directeurs du scrutin et aux directeurs adjoints du scrutin.

Les travaux de mise en œuvre des modifications législatives de 2008 se poursuivront également en 2010. Une stratégie pour dresser une liste électorale sera élaborée et mise en œuvre afin de tenir compte des activités de recensement et des périodes plus longues. La nouvelle base de données d'adresses pour la province sera mise au point afin de fournir une assistance aux recenseurs lorsqu'ils commenceront leurs activités en juillet 2011.

Le bureau continuera également à promouvoir son programme d'information et d'éducation populaire en mettant à profit la réussite du guide *Le pouvoir de choisir* grâce à la prestation d'ateliers ainsi que le lancement du guide d'alphabétisation des adultes nouvellement adapté. Des activités de communication et de consultation avec le public commenceront afin d'appuyer le rôle joué par Élections Manitoba pour mieux faire connaître le processus électoral au public, particulièrement auprès des personnes et des groupes qui sont les plus susceptibles d'éprouver des difficultés à exercer leurs droits démographiques. (Art. 29).

RECOMMANDATIONS

LOI ÉLECTORALE

Les dispositions législatives autorisent le directeur général des élections à recommander des modifications à la *Loi électorale* du Manitoba dans le but d'améliorer ou de mettre à jour le processus électoral et de mieux servir l'électorat. Les recommandations du directeur général des élections sont publiées dans les rapports annuels d'Élections Manitoba.

Le directeur général des élections consulte les comités consultatifs lorsqu'il rédige ses recommandations. Cependant, les recommandations sont publiées à la discrétion exclusive du directeur général des élections.

1. Période électorale à date fixe

Sous-alinéa 49(1)c)i)

Recommandation : Le projet de loi 37 prévoit la tenue d'élections à date fixe. Que l'on modifie aussi le sous-alinéa 49(1)c)i) afin d'établir une période à date fixe après la date de délivrance du décret électoral plutôt qu'une période variable d'au moins 28 jours mais ne dépassant pas 35 jours après la date de délivrance du décret électoral.

Contexte : La tenue d'élections à date fixe assure de meilleurs services et une plus grande efficacité du déroulement des élections, ainsi qu'une plus grande égalité des chances pour tous les participants politiques. En éliminant la possibilité de tenir des élections à date variable, les règles du jeu seraient plus justes et plus claires pour l'ensemble des intervenants. Cela favoriserait une gestion équitable des dépenses électorales et aiderait les personnes faisant campagne à mieux gérer leurs dépenses électorales à l'intérieur des plafonds établis. Cela pourrait aussi les aider à planifier leurs opérations et à mieux gérer les dépenses engagées en période non électorale, évitant ainsi les problèmes afférents à la répartition des dépenses électorales remboursables et des dépenses non électorales qui ne sont pas remboursables.

Une période électorale à date fixe faciliterait également le recrutement des fonctionnaires électoraux et des travailleurs bénévoles de campagne électorale.

La Colombie-Britannique et l'Ontario ont aussi établi des dates fixes pour la tenue des élections et ont une période électorale à date fixe de 28 et 29 jours respectivement.

2. Période de révision

Par: 77(1)

Recommandation : Que l'on raccourcisse la période de révision prévue au paragraphe 77(1) de façon à ce qu'elle se termine le troisième lundi précédant le jour du scrutin plutôt que le second jeudi précédant le jour du scrutin, afin de fournir plus de temps pour transmettre la liste électorale officielle aux endroits pertinents pour le premier samedi du scrutin par anticipation.

Contexte : Conformément au paragraphe 77(1), la révision se termine le deuxième jeudi précédant le jour du scrutin afin que la liste électorale révisée soit terminée le jour suivant, soit le deuxième vendredi précédant le jour du scrutin. Le paragraphe 125(5) permet de commencer le scrutin par anticipation le jour suivant dans n'importe quel bureau, soit le

deuxième samedi précédant le jour du scrutin. Dans ce cas, il serait très difficile de terminer la liste électorale révisée, de l'imprimer et de la remettre aux bureaux de scrutin par anticipation qui se trouvent souvent à une certaine distance du bureau du directeur du scrutin, ce samedi-là. Le samedi étant dans de nombreuses collectivités une journée idéale pour la tenue d'un scrutin par anticipation, cela pourrait ne pas se passer en vertu de la Loi actuelle, car la liste électorale officielle ne pourrait pas atteindre à temps les bureaux de scrutin éloignés.

Même en réduisant la période de révision, il y aurait tout de même 25 jours de révision après 33 jours de recensement, ce qui se traduirait par une période importante pour établir une liste électorale complète.

3. Droit d'accès

Paragraphes 195(1) et 195(5)

Recommandation : Que soient amendés le processus et les exigences relatifs au droit d'accès pendant une campagne électorale à un appartement, à un immeuble d'habitation en copropriété et à d'autres édifices à logements multiples ou collectivités, comme les définissent les paragraphes 195(1) et 195(5) de la *Loi* électorale. On recommande particulièrement de modifier la Loi électorale de manière à ce qu'elle indique que la personne est tenue de présenter une preuve d'identité, conformément à l'article 2 de la *Loi*, ou d'autres documents confirmant qu'elle est candidate ou représentante de candidat à une élection. Une autre modification exigerait que la documentation soit en un format réglementaire, similaire à celui exigé pour le représentant d'un candidat, signée par le candidat ou l'agent officiel, et le désignant comme représentant d'un candidat. Les pièces d'identité et la documentation devraient être toutes deux présentées sur demande.

Contexte : Conformément aux dispositions législatives actuelles, il est interdit d'empêcher des candidats ou leurs représentants de mener leur campagne dans le type de résidences multiples ou de collectivités décrites à l'article 195, s'ils présentent une pièce d'identité ou de la documentation. La *Loi* ne précise pas, toutefois, le moment où la documentation doit être présentée, c.-à-d., sur demande, ni le type de documentation ou de pièces d'identité sont exigées.

Élections Manitoba fournit actuellement des directives et des formules génériques permettant d'identifier les représentants de candidat lorsqu'ils visitent des immeubles à logements multiples ou des collectivités; toutefois, les travailleurs de la campagne ne sont pas tenus de porter ces formules sur eux. De même que les représentants de candidats doivent porter sur eux une formule réglementaire signée par le candidat ou l'agent officiel leur donnant accès aux centres de scrutin, les candidats et leurs représentants devraient aussi être tenus de porter sur eux une formule réglementaire lorsqu'ils font campagne dans les lieux décrits à l'article 195.

Afin d'administrer cette disposition efficacement, il est recommandé que les représentants de candidats faisant campagne dans les lieux décrits à l'article 195 de la *Loi* électorale soient tenus de porter sur eux une formule réglementaire signée par le candidat ou l'agent officiel, ainsi que des pièces d'identité conformes à l'article 2 de la *Loi électorale*, et que les pièces d'identité et la documentation ne soient seulement présentées que sur demande.

LOI SUR LE FINANCEMENT DES CAMPAGNES ÉLECTORALES

Les recommandations reportées du rapport annuel précédent :

1. Enregistrement aux fins de l'impôt

Art. 25

Recommandation : Que l'on proroge la période d'enregistrement aux fins de l'impôt à partir de la fin de la période de candidature à quatre mois après le jour du scrutin.

Contexte : Dans sa forme actuelle, l'article précise qu'une demande d'enregistrement doit être présentée au directeur général des élections avant la fin de la période de candidature, afin d'assurer la délivrance de reçus aux fins de l'impôt pour les contributions reçues par un candidat pendant la campagne électorale. Cette date limite préexistante pour l'enregistrement (fin de la période de candidature) a été clarifiée dans la *Loi sur le financement des campagnes électorales* en vertu d'une modification au projet de loi 22 (2006).

L'enregistrement aux fins de l'impôt n'est pas obligatoire, et on a observé en 2007 que certains candidats n'ont pris conscience de la nécessité de s'enregistrer aux fins de l'impôt qu'après l'expiration du délai, soit au moment de la préparation des rapports d'élection, qui se fait à l'issue de la campagne électorale.

Pour régler ce problème et donner plus de temps aux agents officiels qui travaillent à titre bénévole, il est recommandé de proroger la date limite d'enregistrement jusqu'à la date limite du dépôt des rapports d'élection, soit quatre mois après le jour du scrutin.

2. Calcul de l'excédent ou du déficit du candidat

Par. 75(1)

Recommandation : Dans la définition de déficit donnée à l'article 75, les reçus devraient inclure les revenus tirés de la vente de marchandise. Ce changement découle des nouveaux articles sur les revenus tirés des activités de financement et des contributions qui faisaient partie des modifications de 2006 à la *Loi sur le financement des campagnes électorales*.

Contexte : Dans la définition de déficit donnée au paragraphe 75(1), toutes les sources de revenu sont prises en compte. Lorsque les nouvelles dispositions relatives aux revenus tirés de la vente de marchandise ont été incluses dans la *Loi sur le financement des campagnes électorales* en décembre 2006, à la suite des modifications faisant l'objet du projet de loi 22, on a omis de modifier le paragraphe 75(1) pour y inclure les revenus tirés de la vente de marchandise.

3. Dépenses excédentaires des candidats

Par. 84(2)

Recommandation : Que l'on fasse renvoi à l'article 54.1, plafond annuel des dépenses de publicité, afin de modifier le paragraphe 84(2), dépenses excédentaires des candidats. Ce changement découle des nouvelles modifications à la *Loi sur le financement des campagnes électorales* ajoutées en janvier 2009. Le paragraphe 84(2) devrait se lire comme suit : Les

candidats qui contreviennent à l'article 51 ou 54.1 commettent une infraction et sont passibles, sur déclaration de culpabilité par procédure sommaire, d'une amende de 5 000 \$.

Contexte : Le plafond des dépenses annuelles au cours de l'année d'élections à date fixe est une nouvelle modification apportée au projet de loi 37 qui a reçu la sanction royale le 9 octobre 2008. Le paragraphe 84(1), dépenses excédentaires des partis, fait renvoi à l'article 54.1. En conséquence, l'article 84 doit être uniforme dans son application pour un candidat et pour un parti, et inclure l'article 54.1 dans les deux paragraphes.